

# 盐城市盐都区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

# 序 言

“十五五”时期，是我国基本实现现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是江苏在推进中国式现代化中“走在前、做示范”的关键时期，也是盐都把握机遇、迎接挑战，奋力推进“强富美高”新盐都现代化建设的关键五年，具有承前启后的重要地位。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共盐城市委关于制定盐城市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共盐城市盐都区委关于制定盐城市盐都区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，依据《江苏省发展规划条例》，编制《盐城市盐都区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期全区国民经济和社会发展的目标任务、工作重点和政策举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的纲领。

# 目 录

<b>第一篇 接续奋斗中国式现代化新征程 “水韵古邑 高新盐都” 开创新局面</b>	9
第一章 发展基础	9
第二章 发展形势	15
第一节 机遇挑战	15
第二节 阶段特征	17
第三章 总体要求	18
第一节 指导思想	18
第二节 发展导向	19
第三节 发展路径	20
第四节 功能布局	21
第五节 “十五五” 发展目标	22
<b>第二篇 巩固壮大实体经济 加快发展新质生产力</b>	27
第四章 构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系	27
第一节 做大做强“3+3+N”先进制造业	27
第二节 提升生产性服务业规模质效	31
第三节 增强企业综合竞争力	33
第五章 推动科技创新和产业创新深度融合	34

第一节	扩大科技创新有效供给·····	34
第二节	强化企业创新主体地位·····	39
第三节	加速科技成果转化应用·····	40
第四节	营造优质高效创新生态·····	41
<b>第六章</b>	<b>促进人工智能赋能经济社会发展·····</b>	<b>44</b>
第一节	实施“人工智能+”行动·····	44
第二节	提升人工智能技术水平·····	45
第三节	夯实数字经济基础支撑·····	46
<b>第三篇</b>	<b>深化消费投资协同发力 积极服务构建新发展格局</b>	
	·····	48
<b>第七章</b>	<b>持续释放消费和投资潜力·····</b>	<b>48</b>
第一节	打造全市消费主阵地·····	48
第二节	积极扩大有效投资·····	51
第三节	优化商贸流通体系·····	53
<b>第八章</b>	<b>构建现代化基础设施体系·····</b>	<b>55</b>
第一节	健全现代交通基础设施·····	55
第二节	加快建设新型信息基础设施·····	56
第三节	着力构建现代化水网体系·····	58
第四节	提升能源基础设施水平·····	59
<b>第四篇</b>	<b>统筹新型城镇化和乡村全面振兴 加速推进城乡融合</b>	
	<b>发展</b>	
	·····	61

第九章	深入实施以人为本的新型城镇化战略	61
第一节	优化国土空间格局	61
第二节	提升主城核心功能能级	62
第三节	推动城镇内涵式发展	63
第十章	有力有效推进乡村全面振兴	65
第一节	打造都市农业集聚区	65
第二节	建设宜居宜业和美乡村	69
第三节	完善城乡融合发展机制	70
第五篇	加快全面绿色转型 建设人与自然和谐共生的美丽盐都	73
第十一章	积极稳妥推进碳达峰	73
第一节	深入推进绿色低碳产业发展	73
第二节	统筹推动重点领域节能降碳	75
第三节	加快形成绿色生产生活方式	76
第十二章	构筑全域生态防护坚实屏障	77
第一节	持续改善生态环境质量	77
第二节	加强生态保护与修复	79
第三节	促进生态资源资产协同发展	81
第六篇	聚焦推动共同富裕 更好满足人民群众对美好生活的向往	83
第十三章	加大保障和改善民生力度	83

第一节	促进居民就业增收·····	83
第二节	提升社会保障能力·····	85
第三节	办好人民满意教育·····	86
第四节	高水平建设健康盐都·····	88
第五节	健全人口高质量发展支持体系·····	91
<b>第十四章</b>	<b>推动文化赋能经济社会发展·····</b>	<b>93</b>
第一节	强化新时代主流思想价值引领·····	94
第二节	繁荣发展文化事业·····	95
第三节	培育壮大文化产业·····	97
<b>第七篇</b>	<b>纵深推进改革开放 增强高质量发展动力·····</b>	<b>100</b>
<b>第十五章</b>	<b>推进重点领域深层次改革·····</b>	<b>100</b>
第一节	激发各类经营主体活力·····	100
第二节	深化要素市场化改革·····	102
第三节	擦亮“都满意”营商环境品牌·····	104
<b>第十六章</b>	<b>拓宽多层次开放新空间·····</b>	<b>106</b>
第一节	深度融入区域一体化发展·····	106
第二节	多元提升国际竞争力·····	108
第三节	打造高能级开放载体平台·····	110
<b>第八篇</b>	<b>统筹发展和安全 建设更高水平的平安盐都·····</b>	<b>112</b>
<b>第十七章</b>	<b>推进治理体系和治理能力现代化·····</b>	<b>112</b>
第一节	推进全面依法治区·····	112
第二节	提升基层治理能力·····	113

第三节	加强社会治理创新 .....	114
第十八章	筑牢安全发展基石 .....	115
第一节	提高公共安全治理水平 .....	115
第二节	有效防范化解重点领域风险 .....	116
第三节	增强应急管理的能力 .....	118
第九篇	强化规划实施保障 谱写盐都现代化建设新篇章 .....	119
第十九章	加强规划保障落实 .....	119
第一节	坚持和加强党的全面领导 .....	119
第二节	加强规划统领 .....	120
第三节	创新实施机制 .....	120
第四节	凝聚社会力量 .....	121

# 第一篇 接续奋斗中国式现代化新征程 “水韵古邑 高新盐都”开创新局面

## 第一章 发展基础

“十四五”以来，盐都区认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神，加快“四个示范区”建设，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，抓住一切发展机遇，调动一切积极因素，“强富美高”新盐都现代化建设迈出坚实步伐。

综合实力实现新突破。地区生产总值连跨两个百亿，2025年达到810.12亿元，占全市GDP的10.1%，位列第三，年均增长5.2%。三次产业结构由8.3:44.3:47.4调整为7.7:40.8:51.5。一般公共预算收入年均增长2.6%，固定资产投资年均增长5.7%，社会消费品零售总额年均增长7.5%。进出口总额、实际外资到账累计达570亿元、2.9亿美元。“四上”企业总数达1671家，较“十三五”末实现翻番。金融机构存贷款余额提升到900亿元、1130亿元，年均增长12.1%、16.7%。

产业能级实现新提升。以“3+3+N”产业体系和13条重点产业链为主攻方向，产业发展转型升级步伐加快。全口径工业实时

开票 681.12 亿元，其中 13 条产业链开票 524 亿元。新一代信息技术产业规模全市第二，FPC 柔板市场占有率全国第一，新型显示电子元器件及装备产业获批国家创新型产业集群，智能基础零部件制造产业被列为省中小企业特色产业集群。“数实”融合成绩突出，基本实现规上工业企业数字化改造全覆盖。18 家企业入选省首批先进级智能工厂，4 家入选国家 5G 工厂，国家级智能制造工厂和卓越级智能工厂实现零的突破。现代服务业质效齐升，东方汽车文化广场、城西南现代物流园获评省级现代服务业高质量发展集聚示范区，盐城高新区获评省级“两业”融合标杆引领典型。获评省级高质量发展领军企业 1 家，省级“两业”融合试点企业数量全市第一。

**科技创新迸发新活力。**入选“科创江苏”试点县（市、区），全市唯一。获评国家知识产权强县建设示范县。盐城高新区创新工作多次获省政府督查激励，在国家高新区综合评价中进位 18 个位次。高新技术产业产值占规上工业产值比重 69%、超全省平均水平 16.9 个百分点。创新主体培育成效显著，创成国家制造业单项冠军企业 1 家、国家重点“小巨人”企业 4 家、国家专精特新“小巨人”企业 33 家、国家高新技术企业 618 家、省瞪羚企业 56 家，均居全市第一；获批省（潜在）独角兽企业 2 家。新增国家级博士后科研工作站 3 家、长三角国创中心研发型企业 4 家，市三院获得江苏省科学技术奖一等奖。科创平台提质增效，形成“一平台两中心三院所”平台矩阵，集聚高层次人才

超 600 人，创新类国家人才计划项目实现全市零的突破，盐城超算中心正式入列国家开放创新平台。创新生态更加优化，盐城高新区牵头组建淮河生态经济带产业科技创新战略联盟。盐城工学院大学科技园、盐西高新科技园创成国家级孵化器。

城乡建设展现新面貌。城市建成区绿化覆盖率达 43%。创成“全国美好环境与幸福生活共同缔造”试点区，3 个项目入选省级城市更新试点，渎上·老西门入选省实施城市更新行动可复制经验做法清单。“小区管治并举”模式入选全省物业管理服务可推广经验做法。创成省级夜间消费集聚区 1 家。国家乡村振兴示范县建设扎实推进，S125 水乡风光片区入选省宜居宜业和美乡村片区建设名单，创成省级宜居宜业和美乡村 29 个。获批省级传统村落集中连片保护利用示范区，创成省级以上传统村落 12 个，其中国家级 3 个。“健全传统村落保护管理制度”入选住建部传统村落保护利用可复制经验清单。大纵湖镇入选国家农业产业强镇，学富镇创成国家乡村治理示范镇，郭猛镇获评全国文明镇。成功举办第十届国际草莓大会，“盐都草莓”跻身全国草莓区域公用品牌 20 强，大纵湖大闸蟹入选全国农业精品品牌。创成全国休闲农业重点县，连续四年获评乡村振兴实绩考核全省第一等次。

民生福祉达到新水平。累计城镇新增就业 3.7 万人，扶持自主创业超万人，潘黄街道宝才社区创成国家级充分就业社区。创新推行学校教共体和集团化管理体制，义务教育优质均衡监测指

标达标率达 90.63%，高于全市 1.99 个百分点。新建中小学幼儿园 12 所，公办南师大盐城高级中学顺利招生，34 所学校获评全国足球特色校。设立盐都教育基金会，新办盐城市汇文实验学校。13 家基层医疗机构达国家“优质服务基层行”推荐标准，国家卫生镇、省健康镇实现全覆盖。创成全省首批示范性居家社区养老服务网络地区，苏北唯一；杨侍等 3 个村获评全国示范性老年友好型社区；养老服务和殡葬改革获省政府督查激励。推进托幼一体化项目，每千人托位数提高到 4.5 个。区文化馆和图书馆获评国家一级馆，创成 2 个省示范小剧场，群众文化艺术馆等 7 个场馆获评省“最美公共文化空间”。淮剧小戏《赶脚》荣获第十八届文华奖—文华节目奖，原创肢体剧《还你一个家》在格鲁吉亚第比利斯国际戏剧节中斩获最佳剧目、编剧和组织三项大奖，实现国际奖项新突破。人均体育场地设施面积连续六年全市第一，盐龙体育公园获评苏北唯一省示范体育公园。基本医疗保险参保覆盖面稳定在 98.5% 以上，城乡居民基本养老保险参保缴费率保持在 90% 以上。

美丽盐都绘就新画卷。环境质量持续改善，空气质量优良天数比率达 86%，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度 29 微克/立方米，国、省考断面水质全部达到或优于Ⅲ类，土壤风险管控和安全利用率达 100%，获评 2022 年度中国天然氧吧。城市绿色空间呈现新貌，蟒蛇河创成全市首个省级“美丽河湖”。创成省级以上水利风景区 5 个，累计建成幸福河湖 66 条，其中水利部淮河流域幸福河湖 1

条、省级示范幸福河湖 6 条。林木覆盖率达 26.3%，创成中国气候宜居城市。创成省级全域旅游示范区，草房子乐园、龙冈桃花源创成 4A 级景区，仰徐村、花吉村分别获评国家、省级乡村旅游重点村。“2+3”零碳产业园区试点建设扎实推进，盐城高新区入选首批省级碳达峰碳中和试点名单，盐城高新区智创园获批省级城乡建设碳达峰碳中和先导区、苏中苏北唯一，怡宁综合能源科创产业园建成盐城首个零碳智慧园区。积极推动农业绿色转型，获评全国农作物病虫害绿色防控示范县，入选全国农业绿色发展典型案例。获评全国首届自然资源节约集约示范县（市），创成国家级节水型社会建设达标县。规上工业企业实现煤炭零消费。累计建成国家级绿色工厂 3 家、省级绿色工厂 20 家、国家绿色设计产品 3 只。

改革开放释放新动能。“放管服”改革持续深化，盐城高新区国家级行政审批综合标准化试点项目高分通过验收，“一件事一次办”服务标准规范在全省公开发布，“社会救助”一件事成功入选全国数字政务典型案例。实现 78 个高频事项“秒批秒办”，19 个省、123 个县、170 个政务服务事项“跨省通办”，“都满意”服务品牌日益彰显。全市唯一入选全国数标委成员单位，“东部优品数字农业交易平台”入选省数字社会重大场景。国防动员体制改革顺利完成，国企改革三年行动顺利收官。盐城高新区创成省级服务贸易基地，全市唯一。城西南现代物流园获批全市首家省级跨境电商产业园，建成全省首家跨境电商社区，

“9610 简化申报模式”全省率先完成异地通关。农业农村改革纵深推进，入选全国农村产权流转交易规范化试点县；郭猛镇入选全国第二批土地延包试点地区，全省首创“三资”管理“一村一码”智慧监管模式；学富镇入选省级农村综合性改革试验地区，全市唯一。

**基础设施构筑新支撑。**阜溧高速盐都段建成通车，完成青年路高架西延、S125 滨湖至兴化段改扩建工程，盐泰锡常宜铁路开工建设，盐靖高速扩建、盐宝线航道整治工程等重大设施前期工作有序开展。获评“城乡公交一体化”省级达标县，创成全国城乡交通运输一体化示范县，“客货同网”创成全国农村物流服务平台。盐城超算中心初步形成超算创新生态圈，累计建成 5G 基站 1650 座，实现重要工业园区、热点农村及行政村全覆盖。获批全国屋顶分布式光伏整县推进试点。

**社会治理彰显新效能。**通过全省现代社区治理创新实验区验收，“夕阳红”法宣队获评全国最佳志愿服务组织和全国文化科技卫生“三下乡”活动优秀团队，法治建设满意度全市前列，扫黑除恶满意率全市第一。深入实施安全生产专项整治巩固提升和重大事故隐患挂牌督办行动，生产安全事故起数和死亡人数持续下降。省级食品安全示范县（市、区）顺利通过复审。依法严厉打击各类违法犯罪，刑事案件发案数持续下降，破案率持续提升。落实“镇债区管”，推进政府债务、政府隐性债务、国企经营性债务统一管理，政府性债务规模和债务率持续下降。防范化

解金融领域风险，压降农民资金互助社的总数、社员数、互助金余额等“三压降”水平位居全市前列，金融生态环境综合评估位列全省前十、全市第一。

## 第二章 发展形势

### 第一节 机遇挑战

“十五五”时期，盐都仍处于重要战略机遇期，但面临的不确定、难预料因素增多，需准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局。

#### ——发展机遇

新一轮科技革命和产业变革，为盐都发挥产创优势实现跨越发展提供新机遇。盐都拥有全市唯一的国家级高新区，科创优势突出，拥有全市三分之一的省首台（套）重大装备、四分之一的省级以上“三站三中心”、超四分之一的国家专精特新“小巨人”企业、五分之一的国家高企。“十五五”时期，全球新一轮科技革命和产业变革将有助于盐都发挥科创载体平台优势，推动人工智能、大数据等新技术加快赋能“3+3+N”产业体系，全面提升影响力和辐射力。

区位优势条件改善，为盐都集聚优质要素实现跨越发展提供新空间。“十五五”时期，随着盐宝线航道、盐都港中心作业

区、盐泰锡常宜高铁、盐靖高速扩建、盐蚌高速等重点工程的实施，城乡交通运输一体化纵深推进，公铁水多式联运加快发展，盐都区位交通优势将进一步凸显，综合物流成本将进一步降低，区域综合竞争力将进一步增强，承接上海、苏南等长三角地区优质生产要素将更加便捷，经济社会发展版图将进一步重塑。

经济社会绿色低碳转型，为盐都发挥生态优势实现跨越发展提供新潜能。2030年前实现“碳达峰”，是习近平总书记对全世界的庄严承诺，将成为“十五五”时期经济社会发展关键硬性任务。省委、省政府赋予盐城打造全国绿色低碳发展示范区的战略使命，盐城市委、市政府提出“国际湿地、沿海绿城、江淮门户”三大战略定位，这将有助于加快产业绿色化转型和零碳园区建设，推动生态文旅、生态康养、生态农业等生态产业扩量提质，为经济社会发展增添新的动力。

盐城市加入上海大都市圈，为盐都高质量发展提供新路径。盐城“十五五”期间将全面接轨上海大都市圈建设，主动服务上海“五个中心”建设，为盐都融入长三角一体化发展、对接上海大都市圈提供重大机遇，将有助于盐都更好地承接上海产业、科技、人才、资金等高端要素溢出，对接科创产业，强化科创协同和消费引流，为盐都加快成为长三角知名生态康养旅游目的地注入强劲动力。

### ——面临挑战

全球产业链和供应链受非经济因素冲击。国际经贸环境发生

深刻变化、更趋复杂，国际经济贸易秩序遭受严重挑战，非经济因素持续干扰全球产业链、供应链稳定，对外拓展难度增加，迫切需要全面深化国际合作，加快开拓外贸新兴市场，因地制宜发展新质生产力，着力构建韧性安全的产业链体系。

人口变化推动城市发展逻辑深度调整。盐都人口发展进入历史转折期，老龄化、少子化、流动化特点较为突出，户籍人口持续减少、常住人口基本达峰，迫切需要建立与人口变化相协调的城镇开发机制、公共服务供给机制，推动全区教育、医疗、养老等领域优化调整。

区域之间合作和竞争更趋激烈。在长三角一体化方面，盐都直面上海、苏南等地区的强劲虹吸效应。在江淮生态经济区建设方面，生态产业与内陆县区联动发展。在沿海发展战略方面，绿色低碳、海洋经济与沿海县区错位布局。面对诸多合作与竞争，必须进一步优化营商环境，切实提升对高质量要素的吸引力和承载力。

## 第二节 阶段特征

“十五五”时期，是盐都基本实现现代化夯实基础、全面发力的关键时期，正确把握阶段特征，对于实现高质量发展具有重要意义。产创融合发展进入加速提升期，创新驱动的支撑作用将更加显著，人工智能等新技术赋能效应充分释放，新质生产力加

快发展，产业创新和科技创新融合趋势进一步加深。产业转型升级进入历史窗口期，新兴产业不断壮大，未来产业加快发展，传统产业全面转型，以先进制造业为骨干的现代化产业体系加快构建。城乡融合发展进入关键攻坚期，新型城镇化建设提质增效，乡村全面振兴扎实推进，迫切需要提高城乡设施“硬连接”和公共服务“软连接”水平，促进城乡融合更加深入。绿色低碳发展进入品质彰显期，生态优先、节约集约、绿色低碳的发展导向更加鲜明，全面绿色转型步伐加快，自然禀赋潜力和产业优势将得到充分发挥，力争成为绿色低碳发展的“碳路先锋”。人口高质量发展进入深度调整期，对全区发展带来深远影响，迫切需要统筹人口变化和城乡基本公共服务，加快构建全龄友好型社会，推动全区人口高质量发展。

### 第三章 总体要求

#### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年

奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，纵深推进“四个三”工作布局，坚定不移“向海图强、向绿而兴、向新转型”。紧扣“水韵古邑、高新盐都”总体定位，围绕“产创融合引领、城市经济集聚、绿色发展先行、共同富裕实践”“四区”建设，强化“高新之都、宜居之城、水韵之核、鱼米之乡”四大功能布局，实施“改革开放提能、工业经济提级、科技创新提效、融合发展提质、绿色转型提速、民生幸福提升”“六大行动”，坚决扛起“打造全市高质量发展主阵地、主战场、主窗口”的使命担当。

## 第二节 发展导向

坚持因势利导、特色鲜明。立足地理区位、资源禀赋、产业基础实际，聚焦创新发展、现代农业、湿地水系和宜居主城，坚持因地制宜、彰显特色，充分发挥比较优势，科学系统建设产创融合引领区、城市经济集聚区、绿色发展先行区、共同富裕实践区，实现资源集约利用和区域价值最大化，塑造差异发展、协同并进的盐都新格局。

坚持串联成珠、链式跃升。强化空间优化、要素集约、链式整合，推动产业由点及面、串链成簇、集聚发展。以国家高新区为核心，打造先进制造业集群及产创融合高地。依托十大服务业集聚区、“一河两区”等载体，形成轴带联动、多点支撑的服务业发展格局。围绕“一园两带四基地”，优化“东休闲、中果蔬、西水产”现代农业发展格局。

坚持城乡统筹、融合协同。深化国家级产城融合示范区建设，提升中心城区首位度，完善商圈和城市功能品质，加快宜居宜业和美乡村建设，促进城乡融合发展。加快建设现代化综合交通运输体系，全面融入长三角核心区“2小时经济圈”，加强跨区域资源要素流通，共享发展成果。

坚持人民至上、共建共享。切实保障和改善民生，把投资于物和投资于人紧密结合，兼顾当前急需与长远发展。优化财政支出结构，提高民生领域投入占比，精准响应“一老一小”等群体需求，加快建设全龄友好社会，推动教育医疗、养老托育等公共服务提质扩容，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

### 第三节 发展路径

建设产创融合引领区。发挥国家高新区核心作用，以科技创新引领产业升级，抓住用好以人工智能为引领的数智革命，加快构建“3+3+N”现代化产业体系，争创国家级柔性电子新赛道，

打造长三角地区有影响力的区域产业科技创新高地。

**建设城市经济集聚区。**坚决扛起主城担当，坚持产业功能与城市功能并重，做强生产性服务业，做优生活性服务业，做精十大服务业集聚区，争创国家“两业融合”试点示范，绘就“产人城”深度融合新图景。

**建设绿色发展先行区。**全力竞逐新赛道，加快经济社会发展全面绿色转型，加强绿色低碳前沿技术研发和推广应用，高标准建设零碳园区，打造“生态康养、户外运动、儿童研学”三大目的地，争创国家级旅游度假区、美丽河湖，走好内陆县区绿色低碳发展之路。

**建设共同富裕实践区。**坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡居民收入倍差持续缩小，繁荣发展特色文化，涵养文明风尚，率先在共同富裕上取得明显成效。

#### 第四节 功能布局

立足各镇（区、街道）资源禀赋，明确差异化、特色化发展路径，重点建设四大功能区。**高新之都**，以盐城高新区为主阵地，带动周边区域重点发展智能制造、生产性服务业，培育新质生产力。**宜居之城**，发挥 S229 以东区域人口集聚优势，打造精致、韧性、智慧、文明城市。**水韵之核**，发挥“一湖五荡”及蟒

蛇河沿带区域湖荡资源优势和水乡文化特色，重点发展文旅融合、生态康养、影视短剧等现代文旅服务业态。鱼米之乡，发挥S229以西区域种业技术、水产养殖优势，重点发展种业创新、水产品批发和农产品精深加工等现代农业。同时推动功能区之间形成分工合理、优势互补、全域联动的发展格局。

## 第五节 “十五五”发展目标

紧扣高质量发展走在前列的核心任务，推动经济社会发展取得关键性成效。地区生产总值年均增速达5.5%左右，总量迈上千亿台阶，规上工业经济、城市经济规模双双突破千亿关口，对省市发展贡献度、高新区全国排名、民生幸福指数不断提升，“水韵古邑、高新盐都”的总体定位全面彰显。

**经济实力稳步提升。**新型工业化深入推进，先进制造业集群发展态势加速形成，人工智能与经济社会各行业各领域融合不断加深，现代化产业体系加快构建。服务业加快发展，现代服务业占比稳步提升，消费、投资对经济增长的拉动力持续增强，经济增长潜力得到充分释放。

**产业创新取得突破。**科技创新和产业创新深度融合，新质生产力加快培育和发展壮大，国家高企数、省级以上企业研发机构数等主要科创指标均居全市前列，在国家科创中心、省独角兽企业等重大科创品牌上实现突破，柔性电子、人工智能等产业细分

领域在长三角地区彰显盐都辨识度。

**品质生活多元丰富。**城市功能配套不断完善，城乡宜居环境品质持续提升，“产人城”深度融合，城市形象与品牌影响力不断彰显。乡村振兴取得决定性进展。居民收入增长和经济增长同步，基本公共服务均等化水平明显提高，人民精神文化生活日益丰富，社会文明程度不断提升。

**绿色低碳协同共进。**生态环境质量持续改善，生态安全屏障体系更加健全，绿色制造、绿色能源、绿色科技特色优势更加明显，绿色低碳发展机制日渐完善，内陆零碳园区率先推广，资源利用更加节约高效，绿色生产生活方式广泛形成，为经济社会发展注入强劲动能。

**区域融合持续深化。**交通通达能力显著提升，江海河联运得到快速发展，策应全市向海图强战略路径，有效融入国家重大战略以及区域互补、跨江融合、南北联动的区域一体化发展大局。营商环境更加优化，重大载体平台开放能级显著增强，“一区多园”协同发展机制更加完善，对外开放承载功能日益增强。

**治理效能巩固提高。**“党建引领、融合共治”服务型社会治理模式持续完善，新型智慧城市建设加快推进，数字化治理社会逐步形成，治理体系和治理能力现代化初步实现。公平正义进一步彰显，社会大局和谐稳定。本质安全水平有效提升，重大风险隐患得到有效处置，城市安全风险防控和治理能力不断增强，全面建成韧性安全城市。

在此基础上再奋斗 5 年，到 2035 年，全区产创优势全面彰显、智能经济显著跃升、智能社会全面进阶，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新盐都建设迈上新台阶，基本实现社会主义现代化。

表：“十五五”经济社会发展主要指标

序号	类别	指标	2030年目标值/ 年均增幅(%)	属性
1	综合实力	地区生产总值(亿元)	5.5%左右	预期性
2		制造业增加值占地区生产总值 比重(%)	30左右	预期性
3		生产性服务业增加值占服务业 增加值比重(%)	58	预期性
4		文化产业增加值占GDP比重(%)	4.8	预期性
5	创新型	全社会研发经费投入增长(%)	12	预期性
6		每万人口高价值发明专利 拥有量(件)	18	预期性
7		高新技术产业产值占规模以上 工业产值比重(%)	73	预期性
8		规上数字经济核心产业企业 营业收入占比(%)	19左右	预期性
9		人工智能应用场景(个)	[50]	预期性
10		全员劳动生产率增长(%)	高于GDP增长	预期性
11	民生共享	城镇新增就业人数(人)	[35000]	预期性
12		居民人均可支配收入增长(%)	与GDP增长同步	预期性
13		每千人口拥有执业医师数(人)	4.2	预期性
14		养老机构护理型床位占比(%)	75	预期性

序号	类别	指标	2030年目标值/ 年均增幅(%)	属性
15	民生 共享	1-3岁婴幼儿入托率(%)	10	预期性
16		人均预期寿命(岁)	81以上	预期性
17		引进青年人才数量(人)	[25000]	预期性
18		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.7	约束性
19	绿色 低碳	单位地区生产总值二氧化碳 排放降低(%)	完成市定目标	约束性
20		PM <sub>2.5</sub> 浓度(微克/立方米)	完成市定目标	约束性
21		优良水体比例(%)	完成市定目标	约束性
22		森林覆盖率(%)	完成市定目标	约束性
23	安全 保障	粮食综合生产能力(亿斤)	9.5以上	约束性
24		生产安全事故起数和死亡人数下降 (%)	稳步下降	约束性
25		法治建设满意度(%)	90以上	预期性
26		群众安全感(%)	98以上	预期性

备注：[ ]表示五年累计数

## 第二篇 巩固壮大实体经济 加快发展 新质生产力

### 第四章 构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，主动融入全市“5+2”战略性新兴产业，培育壮大“3+3+N”现代化产业体系，保持制造业合理比重，推动生产性服务业高效发展，提高生产性服务业与先进制造业融合发展水平，持续优化产业生态，推动产业向智能化、绿色化、融合化方向发展，构建具有竞争力的现代化产业体系。

#### 第一节 做大做强“3+3+N”先进制造业

大力发展三大新兴产业。实施新兴产业培育壮大工程，开展新技术新产品新场景大规模应用行动，推动三大战略性新兴产业巩固优势、拓宽领域、数字升级。绘制产业图谱，深化区域协同合作，积极承接深圳、上海、苏州、南京等地技术溢出和产业转移。补齐核心环节，完善关键节点，壮大“东山系”“长盈系”“融和系”等一批“链主”企业群体，培育柔性电子材料及器件、通用机械装备及部件制造、新型电力电子等特色优势产业，

争创省级以上特色产业集群。支持企业增资扩产、并购重组、战略合作、开放供应链，高效整合各类优质资源，引培关键配套企业，实现补链强链延链。到 2030 年，力争新一代信息技术、高端装备和新能源三大产业规模分别实现 600 亿元、300 亿元和 200 亿元，形成 3 个具有核心竞争力的战略性新兴产业集群。

### 专栏 1 三大新兴产业重点发展导向

**新一代信息技术产业。**巩固提升印制电路板、精密结构件、光学光电子、集成电路等优势领域。**印制电路板领域**，重点发展高端柔性电路板（FPC）、高密度互连板（HDI）、车载线路板等细分产业，向高端化、集成化、柔性化升级。**精密结构件领域**，重点发展消费电子、新能源汽车和光伏、储能、动力电池等领域轻量结构件，提供模组化、功能化、集成化解决方案。**光学光电子领域**，重点发展 Mini/MicroLED、半导体激光器件、光学镜头与模组等细分产业，向新型显示、智能传感、车规级应用升级。**集成电路领域**，重点发展上游设备和材料、中游封测等细分产业，进一步完善产业链条。

**高端装备产业。**发挥省首台（套）重大装备在全市领跑优势，提升特色成套装备、通信和电子信息装备供给能力。**特色成套装备领域**，重点发展节能环保、涂装设备、石油机械、复合材料及加热设备等细分产业，为“一镇一特色”提供产业支撑。**通信和电子信息装备领域**，重点发展通信装备、集成电路与半导体装备、新型显示与光电装备等细分产业，推动高端装备补链延链强链。

**新能源产业。**做大做强新能源光伏、动力及储能电池、风电装备、氢能、新能源汽车核心零部件等领域。**新能源光伏领域**，重点发展钙钛矿设备、光伏组件、光伏变压器、逆变器等细分产业，巩固国内市场，扩大“出海”规模。**动力电池及储能电池领域**，差异化发展电池隔膜、电芯、重卡换电、工程机械动力电池、储能电池、钠离子固态电池等细分产业，不断壮大产业规模。**风电装备领域**，重点发展大容量海陆两用风力发电机组、核心零部件、运维检测和后服务等细分产业，加快风电装备特色化发展。**氢能领域**，重点发展氢燃料电池及关键零部件，探索交通、储能等应用示范场景。**新能源汽车核心零部件领域**，重点发展新能源汽车车身、座椅、减震系统、驱动电机、电控系统等细分产业，增强零部件配套能力。

培育壮大三大未来产业。建立未来产业精准识别、动态更新

和投入增长机制，重点发展第三代半导体、人工智能、前沿新材料三大未来产业。以盐城超算中心、高通量计算研究所等高端载体为支撑，深化与中科院半导体所、上硅所等机构合作，共建跨领域创新联合体，打通第三代半导体、前沿新材料“研发-中试-量产”的全链条转化通道。做大做强智能制造产业，推进人工智能产业集聚发展，聚力发展新一代智能终端及其核心零部件、智能芯片封测产业。全面推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，加速释放乘数效应。

## 专栏2 三大未来产业重点发展导向

**第三代半导体产业。**重点培育第三代半导体材料与设备、核心器件等领域。**材料与设备领域**，重点布局第三代半导体衬底和外延、芯片及器件制造等细分产业，开展碳化硅外延生长工艺研发，提升器件制造良率与性能稳定性。**核心器件领域**，重点发展电力电子器件、微波射频器件、光电子器件等半导体器件产品。

**人工智能产业。**重点培育智能终端、核心零部件等领域。**智能终端领域**，重点发展电子信息终端、机器人、智能制造装备、智能运载车辆 4 个终端产品，其中，机器人主攻工业机器人、商服机器人、物流机器人、特种机器人 4 类特色机器人产品。**核心零部件领域**，重点发展专用智能芯片、控制器、传感器、谐波减速器、快充型动力电源等基础部件。

**前沿新材料产业。**重点培育新型显示材料、膜材料、高性能纤维材料等领域。**新型显示材料领域**，重点发展新型高世代线高清液晶显示材料、导光扩散板等细分领域。**膜材料领域**，重点发展光电制程精密保护材料、电子多功能复合材料、新能源模组结构涂层材料等细分领域。**高性能纤维材料领域**，大力发展超高分子量聚乙烯纤维产品和成套装备，拓展高性能防弹衣、深海绳缆等应用领域。

**推动传统产业焕新升级。**着力推动高端纺织、轻工、建材、食品、医疗用品、齿轮、输变电等传统产业数智化改造、绿色化

转型、品牌化赋能。重点支持企业建设智能工厂和数字化车间，推广应用智能装备和工业互联网平台，提升生产效率与柔性制造能力。推进纺织、建材等重点企业节能降碳改造，建设一批零碳工厂和绿色工厂，实现资源循环利用。支持企业创建自主品牌，鼓励“贴牌生产”向“品牌制造”转变，围绕高端功能性面料、绿色食品、绿色建材等领域，培育一批具有全省、全国影响力的品牌示范企业，增强品牌附加值。

**构建“125”工业布局。**依托现有产业发展基础，坚持特色发展、梯度培育、集群联动的原则，以盐城高新区为产业发展主阵地，以盐渎街道、龙冈镇为两大增长极，以大纵湖镇、张庄街道、大冈镇、郭猛镇、秦南镇为五个特色基地，形成定位清晰、错位发展、协同共进的现代化产业发展新格局。到 2030 年，力争工业经济规模高新区占比 60% 以上，盐渎街道、龙冈镇占比 10% 左右，大纵湖镇、张庄街道、大冈镇、郭猛镇、秦南镇均占比 3% 左右。

### 专栏 3 “125”工业布局重点发展导向

**“1”**，即高新区。以塑创全区产业发展主阵地为引领，打造长三角具有核心竞争力的产业高地。扎实推进新一代信息技术、高端装备、新能源三大新兴产业，第三代半导体、人工智能、前沿新材料三大未来产业集群融合发展，推进新型显示电子元器件及装备国家创新产业集群建设，全力打造千亿园区。

**“2”**，即盐渎街道、龙冈镇。盐渎街道依托盐渎路工业区和冈中工业园，强化与高新区、大市区产业协同，重点发展高端纺织、生命健康、低空经济等都市工业。龙冈镇依托龙冈产业园区，重点发展电子信息、高端装备、未来食品三大主导产业。

**“5”**，即大纵湖镇、张庄街道、大冈镇、郭猛镇、秦南镇。围绕本地特色和产业基础，与“1”“2”板块错位竞争，承接“3+3+N”配套项目，推动产业转型，培育

特色优势。**大纵湖镇**重点发展精密结构件、涂装设备等细分领域；**张庄街道**重点发展齿轮传动、电子信息等产业；**大冈镇**重点发展鞋机、石油机械等特色产业；**郭猛镇**重点发展高端装备、汽车配件等细分领域；**秦南镇**重点发展汽车零部件、海空装备等细分领域。

## 第二节 提升生产性服务业规模质效

重点发展“3+3”生产性服务业。重点发展现代物流、商务服务、金融服务 3 个支柱型及检验检测、绿色服务、数字服务 3 个成长型的生产性服务业，实施服务业主体培育工程，提升重点载体能级，招引培育一批生产性服务业企业，构建与先进制造业深度融合的生产性服务业体系，实现生产性服务业从配套支撑向主导赋能跨越，力争打造成为全市高端生产性服务业发展引领区。到 2030 年，新增规上生产性服务业企业 150 家，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达 58%。

### 专栏 4 “3+3”生产性服务业重点发展导向

#### ——3 个支柱型生产性服务业

**现代物流。**依托城西南物流园，重点发展供应链物流、智慧物流、绿色物流、低空物流等业态模式，赋能特色农产品与城乡流通提质，融入盐都港水运网络，构建多式联运体系，促进物流成本降低。

**商务服务。**大力发展会计审计、法律服务、人力资源、广告公关、会展服务等业态。依托现有楼宇资源，吸引企业区域性总部、功能型总部落户，着力培育总部经济、楼宇经济。

**金融服务。**突出金融服务科技创新、提振消费、小微企业、乡村振兴等重点方向，推动银行、保险、证券基金等传统金融机构在盐都设立分支机构，积极布局科创投资、知识产权质押等科技金融，发展畅通生产、流通贸易的供应链金融，壮大提振

消费和振兴乡村的普惠金融。

### ——3个成长型生产性服务业

**检验检测。**巩固提升现有检验检测业务，大力发展风电设备、光伏设备、电子信息、农产品、新材料、新能源电池等检测方向，前瞻布局智能制造系统测评、工业互联网安全等检验检测认证服务。

**绿色服务。**积极发展碳资产管理、碳报告核查复查、绿色低碳认证以及节能咨询、诊断、设计、改造、托管等“一站式”综合服务，有效助力能耗双控向碳排放双控转变。

**数字服务。**依托智创谷、盐渎数谷、人工智能港等载体，招引培育平台经济、算力租赁、数据存储、数据处理、软件信息等业态，深化与制造业、物流、政务服务等领域的数字化融合，打造区域数字服务产业集群。

**加强重点载体能级提升。**深化城西南现代物流园智慧化改造，重点发展供应链物流、智慧物流等业态，着力打造立足盐城、面向苏北、服务长三角的区域物流枢纽。依托创智大厦、创新中心、高创园等载体，聚焦电子信息、高端装备、新能源、新材料、半导体等产业领域，精准培育和引进检验检测企业，推动形成覆盖全市 23 条重点产业链的检验检测服务集聚区。盐渎路数字贸易集聚区聚焦跨境电商平台、跨境电商运营、海外仓运营等领域开展精准招引，推动数字贸易与实体经济深度融合。人工智能港聚焦智能产品与服务、数字经济与信息技术等细分领域，实现“场景驱动+细分突破”，形成区域性应用型科创集聚区。盐城高新区人力资源产业园集聚区重点培育猎头服务、专业技能人才招聘与培训等特色业态，提升人力资源服务能级。盐龙湖智创谷集聚区聚焦创业孵化、科创服务、成果转化等核心业态，深耕科创服务体系建设，着力打响“盐龙湖”科创品牌。

打造“两业”融合发展样板。聚焦产业高质量发展主线，大力推动“制造+服务+数字”融合发展，加快先进制造业和现代服务业深度融合、互动赋能。鼓励引导制造企业向系统集成、提供整体解决方案、全生命周期服务等服务型制造方向转型。支持创新型服务业企业向制造业价值链高端延伸，重点提供研发设计、工业设计、供应链管理、检验检测认证、智能运维、数字赋能、绿色低碳等专业化、高端化服务。

### 第三节 增强企业综合竞争力

强化企业梯度培育。完善企业梯度培育体系，推行差异化精准赋能培育策略。持续实施企业培大育强计划，支持企业技术改造、壮大规模，加大“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”力度。到2030年，新增“四上”企业达1000家以上，力争新增50亿级、百亿级企业各1家，新增报会上市企业6家。

加强质量标准品牌建设。实施质量强区工程，围绕先进制造业集群开展关键技术质量攻关、质量比对和质量合格率提升行动，推动规模以上企业首席质量官全覆盖，全面提高质量管理能力。强化标准品牌建设，开展关键技术标准攻关，打造具有影响力的自主品牌。到2030年，打造“江苏精品”10家以上，鼓励龙头企业在电子信息、高端装备及检验检测等领域主导或参与制订国家标准5个。

提升金融服务实体经济能力。引导驻区金融机构做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，加大对小微企业、个体工商户等经营主体的贷款投放力度。持续推动各类经营主体注册接入省综合金融服务平台，实现银企对接“线上化”，每年线上解决资金需求 30 亿元以上。培育壮大耐心资本，鼓励产业基金投早、投小、投科技、投本地。

## 第五章 推动科技创新和产业创新深度融合

坚持“立足盐都、服务全市、辐射长三角”的发展导向，持续增强科技有效供给能力，培育壮大创新型企业，加速前沿科技成果转化应用，突破重大科创平台，打造优质高效的“科创森林”和开放创新生态，推动科技创新和产业创新深度融合，奋力打造长三角有影响力的区域产业科技创新高地。

### 第一节 扩大科技创新有效供给

优化“一核两翼多点”创新布局。强化全域推进和重点突破，发挥国家高新区核心引领作用，提升潘黄街道和盐渎街道“两翼”协同创新能力，增强“多点”创新支撑，“十五五”期间，全社会研发经费投入年均增长 12%。

## 专栏5 “一核两翼多点”创新布局导向

**一核**，即盐城高新区。依托盐龙湖智创谷等重点载体，聚焦产业技术攻关和转化落地，高效统筹人才、载体、金融等各类创新资源，完善创业孵化、科技服务、检验检测等功能，促进科技创新与产业创新深度融合，将其打造成为技术创新和研发服务高度集聚的标志性区域。

**两翼**，即潘黄街道和盐渎街道。潘黄街道重点依托人工智能港联动宝才智造园，招引入驻一批产业配套、上下协同的人工智能软硬件项目，打造成为创业孵化特色基地。盐渎街道重点依托盐渎数谷等科创载体，积极发展数字产业化、平台经济、数据服务等业态，打造成为科创楼宇集聚区。

**多点**。发挥“一镇一主导产业”节点支撑作用，支持张庄街道围绕齿轮传动、龙冈镇围绕输变电、大纵湖镇围绕涂装设备、学富镇围绕医疗耗材、大冈镇围绕石油装备、尚庄镇围绕精密阀门、秦南镇围绕绿色建材、郭猛镇围绕高端装备，布局建设创新型产业集群。

提升创新平台运营质效。推进“一平台两中心三院所”提质升级。加快柔性电子技术应用创新中心建设，建设运营柔性电子技术公共服务平台，力争创成国家级产业新赛道。建立健全科研平台动态考评机制，引导“一平台两中心三院所”开展技术服务、企业孵化等增值服务，提高运营管理效率。支持企业建设高水平研发机构，推动市级以上企业研发机构扩量提质。着力推动创新平台与企业开展联合技术攻关。到2030年，累计争取市级以上科技项目100个以上，科研平台累计新增授权发明专利超100件，与本地企业达成技术合作50项以上，新增省级以上企业研发机构75家以上，国家级企业研发机构、省级以上重点实验室实现零的突破。

## 专栏 6 “一平台两中心三院所”建设重点

柔性电子技术应用创新中心（公共服务平台）。依托柔性线路板、新型显示等产业基础，整合柔性电子国家重点实验室、省产研院、东大资本、南信大、南工大等科创资源，采用“概念验证+拨投联动+科创基金+政策引导”支持形式，统筹推进建设柔性电子技术公共服务平台、柔性电子中试转化基地、柔性电子成果转化加速园区。

上硅所盐城新能源创新中心。深化与上海硅酸盐研究所合作，聚焦固态电池、储能钠电池、安全储能、高效制氢技术等重点研发方向，加强关键共性技术攻关，推动高安全低成本储能钠电池、高温电解水制氢系统等前沿技术在盐都转化落地应用。

盐城超算中心（国家无锡超算中心盐城分中心）。深化与国家无锡超算中心合作，重点推进国家人工智能开放创新平台应用及智慧网联项目、地球系统模式计算创新联合实验室、人工智能垂类模型应用等关键领域攻关，打造立足盐城、辐射全国的智能基础设施和公共服务平台。

中科高通量计算研究所。深化与省产研院、中科院计算所等合作，聚焦标准制定、关键设备研发、智驾系统攻关、路面路测等重点领域，加强智能驾驶关键共性技术攻关，实现国产化智能驾驶芯片适配、车机、系统到整机体系化研发与技术升级，推动无人车开展规模化应用并拓展至国际市场。

盐城半导体集成技术研究院。深化与中国科学院半导体研究所、米格实验室、合肥建投检测实验室等合作，重点聚焦下一代半导体材料-金刚石制造工艺、轻工业自动化领域先进机器学习图像识别技术、先进传感器工艺技术等关键领域，加强关键共性技术攻关，提升半导体激光器技术应用水平，服务支撑盐都微电子、第三代半导体等产业发展。

盐龙湖先进技术研究院。深化与盐城工学院合作，围绕电子信息、智能制造、新能源、新材料等重点领域，统筹推进前沿技术攻关、科技成果转化、科技企业孵化、创新创业人才培养等，研究生院规模达 1000 人以上，成为长三角区域一流的产业技术创新中心和产教融合地区。

完善“一产业一技术中心”布局。布局建设一批高能级技术中心，助力前沿技术、尖端技术工程化、产业化。引导有条件的企业深化与工业控制技术全国重点实验室、高分子材料工程国家重点实验室等合作，共建企业联合实验室，推动高端装备、人工

智能、新能源、新材料等领域建成一批技术应用创新中心。

### 专栏 7 “一产业一技术中心”建设重点

**高端装备技术应用创新中心。**依托本地龙头企业，建设公共技术服务平台，加强技术攻关，推动非标设备模块化、传统设备智能化，同时围绕半导体、新材料、电子信息等产业招引一批装备类项目。

**人工智能技术应用创新中心。**依托盐城超算中心、中科高通量计算研究所，新建冷云存储工程技术中心、视觉 AI 系统等项目，推动具身智能、核心算法、智能存储、数据服务等方面取得突破。

**新能源技术应用创新中心。**依托上硅所新能源中心，建设重卡换电模组、光伏零部件与光伏组件、光伏逆变器、储能系统测试平台，推动固态电池等新能源电池研发，建设市级重点实验室。

**新材料技术应用创新中心。**依托柔性电子全国重点实验室、中科院深圳先进技术研究院等科创资源，围绕功能复合材料、半导体材料、新能源材料等领域，抢占未来材料技术制高点，培育未来产业新赛道。

**打造高标准科创载体。**发挥专业投资机构、运营机构资源链接能力、整合能力、服务能力，通过“以企引企”集聚优质资源，提升四大科创载体运营质效，建设一批概念验证中心、小试中试基地，着力打造“综合型+专业化+特色化”科创载体布局，集聚高层次人才 1500 人以上。加强大学科技园建设力度，引导更多的优秀科技成果、高层次青年人才落户大学科技园。推进中韩火炬科创园建设，构建国际创新要素供应链，形成可复制的“中韩协同”火炬创新模式。支持孵化载体优选专业管理团队、配备自有孵化基金，推动国家级孵化器重新认定部级孵化器，提升孵化载体整体运营质效。到 2030 年，累计实现技术服务收入

超 5 亿元，新增省概念验证中心等省级以上创新平台 5 家。

#### 专栏 8 四大科创载体建设重点

盐龙湖智创谷。重点建设柔性电子技术应用创新中心、产业科创平台、省级重点实验室，打造区域有影响力的政产学研引领高地。

火炬路科创园。重点发展以第三代半导体、光伏电池、固态电池、氢燃料电池等为代表的前沿材料以及人工智能硬件制造类产业项目，打造区域科技成果产业化加速园区。

人工智能港。重点发展以特种机器人、智能穿戴、生物科技等为代表的應用層和以传感器等为代表的基础层，打造人工智能产业孵化及科研平台，推动宝才智造园加快发展人工智能制造业。

盐渎数谷。以“数字+”为核心方向，重点发展数字产业化、平台经济、数据服务等领域，承接建设区内离岸研发平台，打造青年人才科研、商务、生活全业态集聚区。

建设多节点科技园区。支持盐渎街道建设低空经济科技产业园、生命健康产业园，打造区域内功能完善、业态多元的低空经济科技产业集聚区、生命健康产业高地。支持龙冈镇打造未来食品科技产业园。支持张庄街道打造具身机器人零部件产业基地。支持潘黄街道围绕生命科技、人工智能、智能制造等方向，合作共建上海科技大学（盐城）创新创业基地。

加强关键核心技术攻关。聚焦“3+3+N”产业关键“卡脖子”环节，组织实施一批重大科技攻关项目，推动前沿科技成果在盐都转化落地。优化“盐龙湖”科技计划项目体系，组织实施重点产学研、科技成果转化、发明创造、基础研究、高能级科研平台建设等专项计划。推行“揭榜挂帅”“赛马制”等攻关模

式，对重大科技项目实施全过程管理。“十五五”期间，每年实施技术攻关项目 100 个以上，累计发布“揭榜挂帅”项目 50 个以上。

## 第二节 强化企业创新主体地位

培育创新型领军企业和高成长性创新型企业。实施科技型企业登峰培育行动，遴选一批高成长高价值科技型企业，建立雏鹰、瞪羚、（潜在）独角兽、创新型领军企业及科技企业上市动态培育库。加大对符合条件的科技型企业上市培育力度，支持企业运用资本市场做强做大，开展境内外上市和并购重组。到 2030 年，新增潜在独角兽企业 3 家，力争独角兽企业实现零的突破。累计认定省级瞪羚企业 80 家，“双五”企业总数突破 10 家。

实施“专精特新”企业培育行动。实施企业梯度培育、创新能力提升、协作配套强链、质量品牌创优、高价值专利培育、数字技术赋能、特色金融助力、服务体系升级等八项工程，构建“创新型中小企业-专精特新中小企业-专精特新‘小巨人’企业-制造业单项冠军”梯度培育体系。到 2030 年，累计培育国家制造业单项冠军企业 2 家，国家重点“小巨人”企业 15 家，国家专精特新“小巨人”企业 60 家，省专精特新中小企业达到 400 家以上。

完善高新技术企业培育机制。实施“科创森林”培育计划，

依托专业孵化器、离岸孵化器等载体吸引优秀成长型企业入驻。坚持“抓精细摸排、抓对标补差、抓梯次培育”，加大潜在高企摸排力度，建立“一企一档”数据台账，夯实高企培育基础。提升高新技术企业发展质量，落实税收减免等惠企政策，激励企业依靠创新做大做强。到 2030 年，力争高新技术企业数量突破 1000 家。

### 第三节 加速科技成果转化应用

建设科技成果转化平台。聚焦柔性电子、新型显示、第三代半导体、人工智能、新材料等前沿领域，深化重大科技成果转化平台建设。积极争取“双高”协同试点，支持盐城高新区与国内知名高校建立紧密型协同发展关系，探索建立“有组织科研+有组织转化”机制。深化与省产业技术研究院合作，优化整合全区创新资源，推动前沿技术成果优先在盐都转化落地。研究设立科技成果转化资金池，以“拨投结合”方式推动成果转化。建立健全“苗圃-孵化器-加速器-产业园”全链条创业孵化体系，高质量建设运营南邮、南信大、南工大技术转移中心盐城分中心。

健全创新成果转化机制。构建成果导向的评价支持体系、边界清晰的容错试错机制和科学适度的风险保障制度，建立科研企业、科研人员对科技成果分割确权、共同申请和自主转化制度。推动“3+3+N”企业与“一平台两中心三院所”开展联合创新，

梳理形成企业技术需求清单、目标高校清单、成果转化清单、技术合同清单等“四张清单”，推动科技供给和企业需求精准衔接。打造“一站式”服务载体，为重大科技成果落地构建环评、能评、安评等快速服务通道，满足用水、用气、用热、用电、用网、算力等需求。“十五五”期间，每年组织实施科技成果转化项目15个以上。

完善科技服务支撑体系。围绕各主导产业谋划建立公共技术服务平台，为企业提供便利化、低成本研发服务。加快发展生产力促进中心、高新技术企业创业服务中心、技术转移转化中心等科技服务机构，构建面向重点领域的研发、试验、认证、检验检测科技服务体系。推动国家风电设备质量监督检验中心、江苏移动智能终端产品检验检测中心、华锐风电海上研发中心、盐砦新材料检验检测中心等平台能级提升。推动新能源及光伏检测实验室、电子信息检测实验室、新能源装备检测实验室等建设，组建盐城高新区检验检测集团。到2030年，新增科技公共服务平台5家以上。

#### 第四节 营造优质高效创新生态

积极融入区域创新体系。深度融入以上海、南京等为核心的区域创新体系，推广“域外孵化+盐都转化”模式，支持企业在外地设立研发中心。全面深化与盐南高新区、盐城经济开发区、亭湖区等合作，在科研设施共建共享、重大技术联合攻关、产教

融合、科研成果转化落地等方面建立协同机制。支持盐城高新区打造成为全市创新“试验田”、产业“培育地”，积极争取全市优势创新要素加快向盐都集聚。探索在深圳、上海、南京、杭州等地建立离岸孵化中心，主动承接长三角、珠三角地区创新资源外溢。到 2030 年，新建离岸科创中心 3 家以上，其中海外科创中心 1 家。

**加快引育多元化科技人才。**坚持围绕产业链、创新链布局人才链，持续完善人才引育用留保障服务机制。编制发布重点产业人才图谱，精准对接行业内头部高校、科研院所、权威专家，推动引进一批掌握关键核心技术、具有自主创新能力的创新人才和团队。依托国家技术转移人才培养（江苏）基地、盐城技术产权交易市场，打造一支懂技术、通市场、善对接的专业技术经理人队伍。深化“科技管家”制度内涵，引导开展高端资源对接、科研技术攻关、科技成果转化等活动。完善“青年科学家工作室”和“青年创业导师库”制度，优化“盐龙湖青创空间招募行动”“渎创行动”，推动优秀青年人才发现、选拔、培养体系建设，让青年创新人才能够脱颖而出、快速成长。推广“周末工程师”“银发专家”等柔性引才模式，盘活科技人才资源。聚焦户籍管理、住房保障、父母养老、子女教育等方面“关键小事”，持续提升服务保障，畅通人才双向流动通道。“十五五”期间，每年引进重大人才计划、卓越工程师、科技副总等高端人才 80 名以上。

**健全科技创新投入机制。**加大政府科技创新投入，支持应用技术攻关、创新型企业培育、载体平台建设、科创空间打造、创新人才引育等。发挥政府资金“撬动”作用，鼓励企业、科研机构、高校院所等加大科技创新投入。完善科技金融服务体系，做大做优“盐龙湖创新积分贷”“都科贷”等产品，创新“知识产权质押”“人才贷”“科技研发转化综合保险”等特色金融产品，支持企业申报使用“省科技创新券”。发挥盐高新产控集团高新技术产业投资基金、国控集团汇都产业投资基金 2 个母基金，以及 N 个由母基金主导设计或参股设立的子基金组成的“2+N”产业基金矩阵作用，深化项目投贷联动、拨投结合协同机制，为科创企业提供全生命周期金融服务。

**全面实施知识产权战略。**深入实施高价值专利培育工程，打造一批产学研联合培育专利的高价值样板。实施一批专利导航重点项目，着力推进规模以上战略性新兴产业领域企业和高新技术企业发明专利的创造、保护、运用与管理。加快知识产权保护体系建设，构建严保护、大保护的工作格局。加大知识产权保护行政执法力度，优化维权援助机制。“十五五”期间，每年新增有效发明专利 300 件以上，实现服务企业知识产权维权援助准确率、侵犯企业知识产权行政处罚案件结案率、涉及企业知识产权纠纷行政裁决案件审结率均达 100%。

## 第六章 促进人工智能赋能经济社会发展

深入推进数字盐都建设，强化数据要素支撑，促进实体经济和数字经济深度融合，推动人工智能赋能生产生活方式，加快形成智能经济和智能社会新形态。

### 第一节 实施“人工智能+”行动

全面实施“人工智能+”行动，拓展先进制造业、现代服务业、现代农业、绿色低碳、文化旅游、城市治理、民生福祉等七大领域场景应用。到 2030 年，人工智能及相关产业规模突破 400 亿元，力争打造“人工智能+”应用场景 50 个以上。

#### 专栏 9 “人工智能+”应用场景

**人工智能+先进制造业。**推动人工智能技术在研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运维管理等关键业务场景应用普及。围绕制造业企业生产管理、生产作业、产品服务 etc 共性需求招引一批人工智能应用场景服务商，积极推进人工智能视觉检测、质量控制等应用。

**人工智能+现代服务业。**支持物流企业建设智能仓储、无人仓储，在快递企业推广无人车等智能设备，支持城西南现代物流园打造全市首个“黑灯仓库”项目。推动人工智能赋能商务商贸，依托盐城超算中心研发知识产权大模型、法律大模型等，提供专利检索、智能法律咨询等专业服务。支持读上·老西门等建设智慧街区，拓展沉浸式互动式场景，打造显示度高的消费新场景。

**人工智能+现代农业。**推动农机作业全程数字化，重点推广环境智能调控、动植物本体感知、畜禽精准饲喂等智能装备。在七星农场开展无人机作物种植监测系统试点，构建覆盖稻麦全生育期的智能监测服务体系。围绕草莓、葡萄等设施栽培发展需

求，招引环境信息化监测和控制、水肥一体化智能灌溉等智慧种植技术供应商，提升特色农业智能化生产水平。

**人工智能+绿色低碳。**将盐城高新区、义丰工业园作为核心试验场，招引负荷预测算法、柔性调度系统等技术服务商，打造零碳园区。在义丰工业园建设新一代电力调度自动化系统和新型电力负荷管理系统，实现对火电、光伏、风能、储能等电力品种的优化调度。基于江苏怡宁能源的微碳慧能项目，探索碳预测和调度，为发展碳交易、能源交易提供数据和技术支撑。

**人工智能+文化旅游。**在东晋水城、草房子等景区建设数字人导游、客流管理、虚拟浏览相融合的数字文旅应用场景。依托大纵湖景区资源，建设民用无人机试飞基地，打造低空文旅场景。以盐都博物馆为载体，深度融合数字技术与传统文化，建设集展示、体验、教学、研究、休闲于一体的综合性文化体验空间。

**人工智能+城市治理。**构建城市智能中枢，增强城市风险早期识别与处置能力。优化“晓都”数字人客服矩阵，完善智能申报、智能表单、智能审批等功能。鼓励相关部门在安全生产、应急救援、防灾减灾、河道巡查等场景使用机器人、无人机。

**人工智能+民生福祉。**医疗领域重点培育病例文书助手、医学知识助手、内涵质控助手、报告解读助手、慢病管理效果分析助手等五大智慧化场景。教育领域发展智能助教助学，形成“数据驱动、人机协同”的智慧教育生态。养老领域推进服务机器人、可穿戴设备集成应用。社会保障领域拓展智慧救助应用场景。

## 第二节 提升人工智能技术水平

**加快关键技术攻关。**依托东南大学、上海科技大学、盐城（深圳）离岸科创中心、维信柔性电子未来实验室，推进企业与高校院所联合开展关键核心技术攻关，促进创新成果来盐都落地。深化人工智能产业链建设，积极招引行业龙头与高潜力的初创型企业，支持有条件的企业在机器人关键零部件、智慧网联车等人工智能细分领域实现技术突破，赋能人工智能经济发展。到

2030年，推动关键共性技术研发与成果转化落地10个以上。

推动细分领域模型落地应用。支持制造业企业开放应用场景，与大模型企业合作训练垂类模型，鼓励龙头企业先行先试，示范应用价值。发挥农业资源和应用场景丰富优势，推动农业领域模型开发与应用。依托盐城超算中心格林威治智慧风场平台、华控智加风电研发实验室，实现风电资源测量优化管理，推动盐城海上风电智能化。到2030年，实现5个以上细分领域形成具有引领性的垂类模型应用解决方案。

构建“人工智能+”创新生态。推动出台区级人工智能领域产业和科技创新政策，支持区内风投基金适度投向人工智能领域，积极申请省未来产业天使资金、市未来产业专项资金。用好用足市“黄海明珠”人才政策，每年推动引进人工智能高层次人才或专业团队4人（个）以上。推动盐城超算中心打造开源开放生态，吸引更多人工智能企业和OPC创业人才。到2030年，打造OPC社区3个以上。

### 第三节 夯实数字经济基础支撑

深化“智改数转网联”行动。实施智能工厂梯度培育行动，积极推进数字化赋能制造业，加快构建工业互联网体系，分行业、分层次开展智能制造诊断服务。培育壮大重点行业“智改数转网联”应用场景和智能制造典型场景，支持符合条件的企业建

设“灯塔工厂”和梯度智能工厂。强化智能工厂建设项目技改资金支持。引导创新型中小企业轻量化“上云用数”、省级专精特新企业场景化“链式协同”、国家“小巨人”企业深度“数智融合”。到 2030 年，力争新增领航级智能工厂 1 个、卓越级智能工厂 2 个，新增灯塔工厂 1 个、先进级智能工厂 80 个、工信部 5G 工厂名录 3 个，智能制造工厂总数保持全市前列，实现创新型中小企业初始级数字化转型全覆盖、省级专精特新企业规范级数字化转型全覆盖、国家专精特新“小巨人”企业集成级数字化转型全覆盖。

释放数据要素×效应。完善数据基础制度，起草编制公共数据资源登记国家标准，建立健全公共数据授权运营、数据流通交易、数据安全治理等制度，构建“登记清晰、授权规范、运营有序、监管到位”的数据要素市场化配置格局。优化新型数字基础设施布局，扎实推进“云数网算安”一体化建设。深化数据归集治理与共享开放，建成区级数据治理平台，健全公共数据资源体系，实行首席数据官和超级数据员制度，编制全区数据资源“一本账”目录。完善数据要素市场体系，鼓励经营主体依法合规开展数据流通交易，加强数据确权、数据质量评估、数据资产定价等数据价值化研究，培育一批数据资产，积极推动数据要素创新应用，“十五五”期间，每年打造 10 个数字化典型应用场景，数字盐都工作领跑全市、位居苏北前列。

# 第三篇 深化消费投资协同发力 积极服务 构建新发展格局

## 第七章 持续释放消费和投资潜力

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以“五到盐都”消费品牌建设为路径，大力发展服务消费和新型消费，促进生活性服务业高品质发展。优化投资结构、提升投资效益，构建高效现代流通体系，释放经济增长动能。

### 第一节 打造全市消费主阵地

繁荣发展商品消费。推进吾悦广场、万达广场、古月年华“三大商圈”硬件设施和业态提升，全力突破会员制仓储式大型消费载体，推进新 YAN 仓、东方汽车文化广场、盐渎明城等特色商业街区建设，集聚盐城首店、老字号、网红店等知名商家，培育壮大悦渎里市集、渎上·老西门夜市、义丰夜市等多个夜市经济，加快形成盐都“百家名店”“百件优品”，推动特色商品上平台、上商超、上连锁。放大以旧换新等政策效应，促进汽车、家电、家装等大宗耐用品消费，打响“汽车消费到盐都”品

牌。深入开展换新购、租赁购、安置购，有序推动改善型住宅地块开发和功能配套，激发房地产市场消费活力，打造“置业宜居到盐都”品牌。依托“三大商圈”打造具有示范引领作用的时尚潮玩消费市场，打响“时尚潮玩到盐都”品牌。到 2030 年，力争吾悦广场、万达广场、古月年华“三大商圈”销售额实现倍增，汽车年销售额达 150 亿元、占大市区比重提升至 70%。

#### 专栏 10 “三大商圈”发展重点

吾悦广场，“一店一策”改造现有低效店铺，整合飞亚夜市与星空夜市，打造全市品质消费首选地。万达广场，引入非遗工坊、老字号创新工场等具有老城特色的新商业空间，推动腾飞路沿线商业地块开发，串联渎上·老西门街区和盐龙体育公园，打造集运动休闲、文化娱乐、健康养生于一体的多功能区域。古月年华，加快形成集聚效应，实施“盐龙荟”等项目建设，串联古月年华与马沟小吃一条街，优化交通动线，引入本地特色小吃和网红小吃，打造美食打卡地标。

大力发展服务消费。挖掘餐饮住宿、家政、养老托育等基础型消费潜力，培育一批盐都名菜、名小吃、名厨、名店；推进家政服务品牌建设，促进家政服务消费扩容升级；大力发展银发经济、托育经济，支持打造“银发金街”“童趣乐园”。激发改善型服务消费活力，扩大文化演出市场供给，支持发展非学科类优质教育和培训，鼓励有条件的物业服务企业发展“物业服务+生活服务”等居住服务模式。释放文体旅消费潜力，围绕构建“一河两区”布局，聚力打造景区集群，形成生态康养、儿童研学、户外运动三大高质量旅游目的地。培育壮大新型消费，加快发展无人零售、智慧餐厅等数字消费，规范发展健康消费，提高家

装、出行等领域绿色消费水平，积极发展情绪经济、赛事经济、直播经济、夜经济、宠物经济等新业态。

### 专栏 11 三大旅游目的地主要业态

**打造生态康养目的地。**充分发挥大纵湖旅游度假区国家湿地公园、省级职工疗休养基地等品牌影响力，大力发展高端康养，加快东晋水城适老化改造、生态康养街区和体检中心建设，打造集“医、药、疗、养、学”于一体的东晋水城康养特色街区，深度对接上海及周边城市，发展旅居式和候鸟式养老。

**打造儿童研学目的地。**依托草房子、大纵湖、三胡故里、龙冈桃花源等核心载体资源，围绕国学礼仪、廉政文化、生态科普、文学创作、农事体验、非遗传承等产品矩阵，定制差异化研学精品项目，实施龙冈桃花源动物乐园等建设项目，打造特色研学营地，高标准举办草房子杯国际绘本大赛。

**打造户外运动目的地。**以蟒蛇河水上文化生态廊道为核心，依托蟒蛇河、大纵湖水域资源及周边特色资源，打造湿地运动走廊、大纵湖户外运动营地、如意港游艇等载体项目，发展环河骑行、红色徒步、垂钓、水上桨板、皮划艇、帆船、龙舟等户外运动，引育生态铁人三项、湿地马拉松、环河（湖）公路自行车赛、垂钓大赛、水上竞技等体育赛事，鼓励户外运动与旅游、文化、康养、教育等深度融合。以蟒蛇河如意港为核心码头，辐射大纵湖旅游度假区，依托“一河两区”文旅格局，衔接现有“舟游蟒蛇河”航线，打造集游艇观光、文化体验、休闲娱乐于一体的水上项目。

**培育消费新场景新业态新模式。**推进星宇等老旧厂房商业化改造利用，积极培育低空文旅、短剧工厂等新型文旅消费场景。大力引进知名品牌和高品质文化项目，拓展首店、首演、首展等消费场景。支持“三大商圈”打造全市首发中心、首发经济集聚区。提质发展读上·老西门、吾悦广场、盐渎明城、盐龙体育公园等消费集聚区，丰富多元夜间业态，打造夜间消费场景。大力发展赛事经济，培育打造商业、文化、旅游、体育、健康、交通等跨界融合消

费场景，加强互联网、5G、虚拟现实等技术融合应用，拓展沉浸式互动式场景，鼓励创建智慧街区、智慧商圈等体验式消费场所。支持围绕盐都特色文化，联动 IP 及文博场馆、非遗场所等传统资源，打造社交属性强、创意新颖的综合性消费场景。扩大入境消费，打造离境退税商店，建设离境退税特色街区。

优化消费环境。完善促进消费体制机制，贯彻落实以旧换新政策，加大直达消费者的普惠政策力度，加强财税、金融、产业、投资等政策与促消费政策协同联动。推进消费品领域质量品牌建设，加强地理标志培育和规范管理，打造一批“江苏精品”。加强服务领域质量监测，打造一批“服务质量承诺消费场景”。健全消费领域信用体系建设与消费维权机制，利用大数据优化监管，鼓励企业开展线下实体店无理由退货承诺，推动消费投诉源头减量与线下无理由退货。培育放心消费商店、网店、直播间、餐饮店等基础单元，打造一批放心消费市场、商圈、景区等消费集聚区。

## 第二节 积极扩大有效投资

加强重点领域项目谋划。围绕 12 个重点领域，优化投资结构，科学谋划编排重大投资项目。聚焦新质生产力培育和先进制造业发展，积极扩大制造业有效投资。聚焦基础教育、医疗卫生、健康养老等领域，精准实施一批提品质、优服务、惠民生的

重大项目。聚焦城市更新、交通互联互通、新型基础设施、减灾防灾等领域，谋划一批补短板、强弱项的重大项目。构建房地产发展新模式，推动高品质改善型住宅开发建设。用足用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等国家政策，精准把握国家、省财政金融政策方向，超前谋划储备一批项目。

#### 专栏 12 12 个重点投资领域

围绕创新能力建设、新兴产业投资、传统产业改造升级、现代服务业集聚提档、文化和旅游融合发展、农业农村发展、交通基础设施建设、现代水网建设、新型能源体系（零碳园区）打造、城市功能配套、民生保障、环境治理等 12 个领域编排重大投资项目。

加大项目招引力度。坚持一二三产、科技、土地“五大方向”，建强产业项目、科技、服务业三支专业化招商队伍，灵活运用产业链招商、场景招商等多种模式，积极引进一批超 10 亿元重大产业项目。围绕“3+3+N”现代产业体系，加快谋划和招引一批产业带动性强、产品附加值高、产出贡献度大的产业项目。优化调整科技招商队伍体系，大力提升科招公司运营质效，推进科技招商队伍全覆盖，侧重投早、投小、投硬科技，吸引一批科技项目在盐都投资发展。聚焦城市经济“10+3”方向，持续招引生产性和生活性服务业项目，不断激发城市经济活力。

### 专栏 13 城市经济“10+3”方向

“10”：十大核算行业。软件和信息技术服务业，互联网和相关服务业，科学研究和技术服务业，居民服务、修理和其他服务业，装卸搬运和仓储业，管道运输业，多式联运和运输代理服务业，文化、体育和娱乐业，水利、环境和公共设施管理业，其他房地产业，租赁和商务服务业。

“3”：三大重点行业。批零住餐业、建筑房地产业、金融业。

**强化项目推进机制。**持续强化项目服务，完善重大项目全生命周期服务推进机制，及时发现和解决项目建设中的堵点、难点问题。实行项目分类管理，简化项目审批流程，推动新建工业项目“拿地即开工”全覆盖。扎实推进批而未供和闲置土地消化处置，积极采取收购储备、实施流转、协议置换、增容技改、有偿退出等方式，加大再开发力度。鼓励以转让、入股、联营等方式开发低效用地。加强项目土地、资金等要素保障，多措并举推动项目早开工、早建设、早投产、早见效。

### 第三节 优化商贸流通体系

**加强商贸流通体系建设。**持续推进“一刻钟”便民生活圈建设，引导商业资源下沉社区，推动乡镇商贸中心全域覆盖。完善农村商贸流通设施，改造升级乡镇集贸市场、村级便民商店。完善农产品市场流通体系，推进里下河水产品流通中心建设，改造升级传统农贸市场。推动农村电商高质量发展，推广农产品电商

直采、定制生产等模式，促进优质特色农产品出村进城。

**完善城乡物流网络。**发挥城西南现代物流园大型物流节点枢纽作用，构建“物流园区+配送站+末端网点”三级城乡物流配送网络。依托盐都中心港，研究推进港口物流园建设。优化镇级配送站布局，高效衔接物流园区和末端网点。畅通城乡物流“最后一公里”，持续扩大快递企业寄递网络覆盖面，进一步完善乡村终端物流配送设施。推动物流与制造业、商贸业、农业融合发展，大力发展多式联运，促进降低全社会物流成本。大力发展农产品冷链物流，重点推进区级现代冷链物流园建设，依托龙冈未来食品产业园打造农产品冷链物流集散中心，围绕张庄葡萄、潘黄草莓、台创园花果、楼王大闸蟹和学富荷藕等建设镇级产地预冷区。加快发展绿色物流、智慧物流、低空物流等新业态，加强新能源物流装备、无人配送车等推广运用。支持存量仓储设施升级改造，鼓励建设多层仓库、自动化立体仓库，大力发展共同配送、即时配送、仓配一体等模式。

#### 专栏 14 构建多式联运体系

畅通多式联运通道，东向依托通榆河直连盐城沿海港口群、支撑打造淮河出海门户城市，南向依托盐邵线和连申线直通长江黄金水道、融入长江经济带，西向通过盐宝线贯通京杭大运河、联动淮河生态经济带，北向经连申线直达连云港、便捷联通中欧班列。推进适箱大宗货物“散改集”，稳步拓展运输线路，以集装箱江海河联运为重点，畅通内河集装箱支线运输体系。加快推进“外集内配”等生产生活物资联运模式，研究集装箱运输“一箱制”长远发展，实现货物“一单到底”全程畅行。探索新技术、新模式在多式联运服务环节加快应用，提升物流智能化水平。

## 第八章 构建现代化基础设施体系

完善对外骨干通道，构建高铁、等级航道、高速公路、国省干线、低空航线等于一体的综合交通设施网络，加快新型基础设施、现代化水网建设，提升能源基础设施水平，为盐都高质量发展提供现代化基础设施支撑。

### 第一节 健全现代交通基础设施

强化对外联系通道建设。有序推进盐泰锡常宜铁路建设，打造 2 小时通达南京都市圈、上海大都市圈的快速联系通道，积极争取沿淮铁路规划过境盐都。紧抓“水运江苏”建设契机，构建内畅外联的干线航道网，推进盐宝线航道整治工程，加快盐都港中心作业区建设，打造西联大运河、东达连申线的市区水运集散中心。完善“两纵两横”高速公路网，推动盐靖高速扩建盐都段、盐蚌高速盐都段等重点工程建设。

推进内部路网衔接和全域通达。完善“四纵两横”普通国省干线布局，推动 S232 盐都段改线工程建设，强化与高速公路互联互通，推动建设阜溧高速楼王互通连接线。完善地方干线路网，推进盐金线提升改造、盐金线东延（G204-振兴路段）、盐渎路西延等道路建设，提升路网能效。实施新一轮农村公路提升

行动，重点开展农村公路提档升级及危桥改造工程，进一步改善农村居民出行条件，推动城乡交通一体化发展。打造高品质客运服务体系，继续发展毗邻公交、定制公交、社区公交等多层次、多品种公交服务。

#### 专栏 15 重要交通设施建设工程

**公路。**盐靖高速扩建盐都段、盐蚌高速盐都段、S232 盐都段改线、阜溧高速楼王互通接线、盐渎路西延等工程。

**铁路。**盐泰锡常宜铁路盐都区境内 5.7 公里铁路建设。

**航道。**盐宝线航道整治工程。

**港口。**盐都港中心作业区 10 个 1000 吨泊位建设。

**加强低空基础设施规划布局。**推动构建 1 个低空经济产业集聚区、2 个主枢纽起降场和 N 个低空应用场景的“1+2+N”低空经济发展体系，成立低空飞行服务中心，争创省级无人机试飞基地，积极拓展低空配送应用场景，探索中、大型低空航空器在城乡物流配送巡查巡检、医药物资配送、低空旅游特色线路等方面的应用，开通 15 条以上常态化运营的无人机航线。

#### 专栏 16 “1+2+N”低空经济发展体系

“1”是打造盐渎街道低空经济产业园，“2”是在大纵湖旅游度假区环湖大道和盐渎街道冈中工业园打造两处起降场，“N”是打造若干低空经济应用场景。

## 第二节 加快建设新型信息基础设施

**优化布局新型信息基础设施。**推进 5G-A 网络建设部署，适

时谋划 6G 通信设施布局。加快光网城市建设，提升农村地区光网覆盖水平，推动光纤网络向全区深度延伸。推进“云、数、网”基础设施建设，落地实施区级政务系统云建设计划，提升数据共享交换平台数据治理能力。推进电子政务新一代“一张网”建设，骨干网带宽实现“万兆到区、千兆到镇、百兆到村”。提升全域数据采集能力，围绕城市安全、城市监管、政务服务、民生服务、产业经济等多场景应用，打造集采集、存储、科研、实验、数据流通利用的全链式数据基础设施。分类推进企业、行业、城市可信数据空间建设，支撑公共数据和产业数据融合利用。

深入开展新型信息基础设施应用。统筹推进算力、数据、算法协同应用，打造功能齐全的一流智算公共服务平台，形成“科研+产业”的创新发展模式。依托盐城超算中心智算集群，构建“超算+智算+边缘计算”三级架构，提供从通用算力、智能算力到超算算力的多元化租赁服务。依托人工智能港等载体，重点突破算力服务、具身机器人、数据存储等细分领域，打造全国肝脏健康高质量数据集。加快打造城市综合管理现代化运营智慧中心，整合接入 12345、数字城管、网格化等平台，实现区镇两级“一网通管”。加快打造智慧化交通基础设施，建设智慧盐都港区、智慧航道，推进港站智能调度、设备远程监控等综合应用。构建“互联网+城市公交”的智慧公交系统，探索一站式出行服务信息平台建设。推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发

展。推进农村公路“一路一档”信息化建设，实现建管养运一体化智能管理。

### 第三节 着力构建现代化水网体系

筑牢防洪减灾安全屏障。统筹推进兴盐界河、沙黄河等骨干河道治理、里下河滞涝圩调整建设、城市防洪补短板、病险闸站除险加固等工程建设，持续开展小型水利设施常态化管护，全面提升防洪减灾能力，着力提高城乡防洪标准，构建标准适宜、风险可控、安全韧性的防洪减灾工程体系。

完善农村水利基础设施。推进灌区现代化改造，实施灌区引调水、灌排闸站、干支渠治理以及配套建筑物建设工程，提高灌区防洪除涝能力、水资源利用效率和农业综合生产能力。有序实施红九灌区、学富灌区配套与节水改造工程，重点优化灌区水资源配置，改造灌区面积 20 万亩以上。推进农村生态河道建设，实施县乡河道整治。

构建高效供水节水网络。按照“强骨干、增调配、成网络”思路，连通区域河湖水系，完善区域输配水工程体系。坚持“四水四定”原则，加强用水总量和强度双控，充分利用非常规水，严格保护饮用水源地，优化区域水资源配置方案，织密健全完备的供水保障网。进一步完善城乡供水体系，提升城乡饮用水安全水平，实施供水设施提升改造工程。

推进智慧水利融合发展。综合运用物联网、大数据、云计算等现代化信息技术，逐步完善水网全要素感知体系和云网体系建设。加强水网数据与应用服务中心建设，提升水利业务数字化水平。强化水安全能力建设，加快数字化转型。推进数字水网与防洪减灾网、供水保障网、河湖生态网融合发展，为现代水网建设与管理提供信息化辅助手段。

#### 第四节 提升能源基础设施水平

完善能源基础设施建设。有序引导天然气消费，逐步推进电代气、油改气。全力推动能源消费绿色转型，加快新能源基础设施、集中式光伏、分布式光伏开发建设。整合主城区机关、学校、医院及其他各类屋顶资源建设光伏发电设施，实施乡村清洁能源建设工程，进一步增加分布式光伏装机容量。谋划推进陆上风电项目开发。

加快发展新型电力系统。推进智能电网建设，实施电网补强工程，加快全区电网提档升级，满足产业项目落地需求。依托汇来丰储能电站，推动义丰工业园新型电力系统建设，提升电力系统调节能力。推进光储充一体化项目建设，新建一批新能源汽车充（换）电站。加强农村配电线路新建、改造，推进一批乡村电气化示范项目建设。

### 专栏 17 新型能源体系建设重点项目

光伏项目。集中式光伏建设方面，建设楼王镇 38MW、大纵湖镇 100MW 集中式光伏项目；分布式光伏建设方面，推进明朗村整村光伏试点，开发主城区内机关、学校、医院等屋顶光伏。

智能电网。新建牡丹-冈中、牡丹-大冈、万盛-乔庄等 110kV 线路；改建鞍湖、龙冈等 110kV 变电站，改造开源-龙冈 110kV、万盛-葛武 35kV 等线路；实施盐城都城 110 千伏变电站主变增容等项目。

储能项目。推动义丰零碳产业园、盐渎街道用户侧储能项目建设，引导楼王镇、大纵湖镇渔光互补光伏发电项目配置用户侧储能。

大纵湖镇新型电力系统。新建 110kV 义丰变，陆续接入楼王镇集中式光伏、大纵湖镇集中式光伏、陆上风电等。

## 第四篇 统筹新型城镇化和乡村全面振兴 加速推进城乡融合发展

### 第九章 深入实施以人为本的新型城镇化战略

认真践行人民城市理念，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、品质提升、文脉赓续、治理增效，打造宜居、美丽、韧性的现代化主城区。

#### 第一节 优化国土空间格局

落实省、市国土空间总体规划，优化全域城镇空间结构、农业空间结构、生态空间结构，构建开放式、网络化、集约型、生态化的“中心引领、三区互促、五轴统筹、多点联动”空间发展整体格局。积极谋划新一轮城镇开发边界优化调整，统筹各镇（区、街道）区域土地征收工作，规划发展重点片区，编制年度土地成片开发方案。持续深化“多规合一”改革，完善以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，推进国土空间治理数字化转型，促进从“静态管理”到“智慧治理”。

## 第二节 提升主城核心功能能级

**提升城市功能品质。**立足主城区板块发展基础和资源禀赋条件，优化完善中心城区服务业态、宜居功能配套，提升中心城区首位度，进一步放大国家级产城融合示范区效应。盐龙街道聚焦高端服务业，依托古月年华、中央商务区等商业载体，积极招引特色商业步行街、精品酒店等高附加值业态，大力发展金融商务、总部办公等现代服务业，扩大城市经济规模总量。盐渎街道积极发展新兴服务业态，做强消费功能，支持东方汽车广场、吾悦广场、新YAN 仓等商业载体提质扩容，依托生命健康产业园、国投健康长者公寓，探索“银发经济+消费”模式。潘黄街道重点推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化提档升级，深化宜居功能，以渎上·老西门城市更新为示范，向北打造油坊沟潮流业态、向西延伸腾飞路活力走廊，创新利用大孙等工业遗存打造休闲空间，推动功能优化，完善社区服务、生活配套等宜居设施。

**增强区域服务辐射能力。**以服务业集聚区建设为抓手，增强要素吸附和辐射带动能力。强化产业辐射，高标准建设城西南现代物流园、人工智能港、盐龙湖智创谷、盐渎路数字贸易集聚区、盐城高新区人力资源产业园等生产性服务业集聚区，带动周边区域产业协同发展与创新资源集聚。扩大优质消费供给，高品质建设东方汽车广场、盐都新城中央商务区、海洋路现代生活集

聚区、渎上·老西门特色街区、小马沟健康生活集聚区等生活性服务业集聚区，完善城市功能配套，满足周边板块生活消费需求，打造高品质生活空间。推动全域联动，持续推进城市功能向大纵湖镇、龙冈镇、大冈镇、秦南镇等区域延伸拓展，合力构建全域协同、层次分明的发展格局。

### 第三节 推动城镇内涵式发展

推动城市更新。以产城融合、职住平衡、生态宜居等为目标，积极推进城市体检评估，补齐影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。推进城镇老旧小区改造，支持有条件的楼栋加装电梯，增加小区停车位、电动车充电桩，不断完善社区养老等公共配套设施。推进危旧住房改造，常态化开展房屋安全隐患排查，通过拆除重建、加固维修、置换安置等方式改造城市CD级危房，逐步消除危房安全隐患。稳步推进城中村改造，推进西环路和大庆路两侧重点片区改造，通过整治提升、原拆原建等方式，改善居住条件和环境。推进老旧街区、老旧厂区更新改造，实施潘黄街道、盐龙街道等老集镇街区更新改造项目，推进亚邦物流、星宇科技、红星砖瓦厂、东方红粮仓、大吉电厂等改造利用，推进居然之家、翔宇商务楼载体焕新，构建新型文商旅消费场景。到2030年，新增试点建设4个完整社区，改造老旧小区30个以上，加装电梯100部，新增公共停车位500个。

**增强城市韧性。**完善城市路网体系，重点实施盐渎路西延、吴抬路南延、蓝海路西延、良友路（海洋路-南环路段）等工程。推进新能源汽车充电桩、即时配送智能外卖柜等配套设施建设，增强城市公共服务能力。加快无障碍城市建设。强化城市道路、桥梁、地下管线等风险隐患排查防治。持续开展城市燃气管道“带病运行”专项治理。推进地下管网建设改造，开展老旧供水管网、雨污水管网更新，新建改造 160 公里供水管网、150 公里污水管网，完成 20 个小区雨污分流改造。建设龙冈工业污水处理厂、盐城高新区再生水厂，支持城镇农村污水处理厂提标改造。推动城市基础设施生命线安全工程建设，逐步实现重点区域、重要部位物联感知设备全覆盖。推进海绵城市建设，到 2030 年，城市建成区 80% 以上面积达到海绵城市建设要求。

**提升城市形象。**持续优化绿地布局，以蟒蛇河、小马沟等重点骨干河道及滨水空间为纽带，因地制宜建设公园绿地、景观小品，城市建成区绿化覆盖率达到 43% 以上，人均公园绿地面积达到 15 平方米以上。深化市容精细化管理，常态化推进环境卫生、户外广告与垃圾分类治理，重点整治卫生死角与占道经营，有序推进“千巷万户”靓美行动，因地制宜打造盐都特色街巷品牌。实施物业服务质量提升行动，扩大专业化物业管理服务覆盖面，推动国有企业全面参与市场化小区、老旧小区、安置小区物业服务管理，扎实推动小区业主自治，有效破解小区治理难题。规范城乡建设秩序，持续开展“减存量、控新增”违法建设治本

攻坚行动，完善违法建设“共建共管”机制，全力遏制新增违建发生。加强现有平台系统的有效整合衔接，推动信息共享、分级监管、协同联动，实现城市运行管理服务“一网统管”。

因地制宜发展小城镇。全力推动产业扩量、城镇提质、乡村振兴同频共振。引导各乡镇依托自身禀赋，围绕四大功能布局差异化发展，塑造核心竞争力。支持乡镇传承文脉、保护传统风貌，持续推进绿环绿廊绿楔绿道建设，增建社区公园和口袋公园，塑造城镇特色魅力。补齐乡镇民生领域公共服务设施短板，加快推进龙冈镇、郭猛镇、大冈镇、大纵湖镇、秦南镇等老旧镇区更新，加强集镇商业配套，支持打造功能完善的小型商业综合体。到 2030 年，每个集镇引进并建成 1 个以上小型商业综合体项目。

## 第十章 有力有效推进乡村全面振兴

把握“推进乡村振兴走在前、做示范”要求，推动优地、优种、优产、优储、优销“五优”联动，促进农业产业高质态、农村环境高颜值、农民生活高质量发展，形成“村美、人和、共富”的里下河水乡发展样板。

### 第一节 打造都市农业集聚区

提升重要农产品稳产保供能力。编制耕地保护和绿化造林空

间专项规划，对耕地和永久基本农田、耕地后备资源、恢复耕地空间实行耕地保护“一张图”管控。巩固提升粮食和重要产品稳产保供能力，实施粮油等主要作物大面积单产提升工程，确保粮食面积稳定在 97 万亩左右，保障“米袋子”“菜篮子”供应安全。新建、改造、提升高标准农田 27.3 万亩，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。完善农资、农技、农事推广服务体系，以区级农业技术推广机构、新型农业服务组织和农业龙头企业为主体，供销合作社参与，打造“2+14+N”区域性农业综合服务中心体系。推动稻种、麦种、蟹种、鱼种、虾种、草莓种“六大种业”协同发展，打造“现代种业之都”。强化农业科技和装备支撑，发挥院士工作站、科技小院等载体作用，“十五五”期间，每年完成“盐粳”“盐麦”等新品种研发 1-2 个，实现成果转化 1-2 个，加速形成农业新质生产力。

#### 专栏 18 “2+14+N”区域性农业综合服务中心体系

“2”：对照“五个一”标准，打造区域性综合农技服务中心 2 个，其中东部片区设在盐都现代农业产业示范园与神农大丰张洪程院士工作站，服务大冈镇、龙冈镇、张庄街道、盐龙街道、盐渎街道、潘黄街道、郭猛镇、台创园 8 个板块；西部片区设在七星现代化农场、盐都现代渔业产业园核心区，服务楼王镇、大纵湖镇、尚庄镇、秦南镇、学富镇、大纵湖旅游度假区 6 个板块。

“14”：按照“六个有”要求，建设区域性综合农事服务中心 14 个，其中，新建楼王镇、秦南镇、尚庄镇、大冈镇、学富镇 5 个，改扩建尚庄镇、龙冈镇、秦南镇、台创园、郭猛镇 5 个，进一步提升 4 个已建的农事综合服务中心。

“N”：对全区现有的秸秆收储综合利用基地、集中育秧基地、规模粮食烘干中心等改造提升为服务驿站，作为区域性综合农事服务的补充，建立“综合服务中心+驿站”的服务模式。

培强精品高效都市现代农业。以“一园两带四基地”为主抓手，做强稻麦种业、生态水产、特色花果等优势产业，优化“东休闲、中果蔬、西水产”农业产业布局。做强“鲜之都·盐都”区域公用品牌，深度赋能“大纵湖大闸蟹”“盐都草莓”“尚庄番茄”“张庄葡萄”等地标产品。以打造“草莓产业创新高地”为目标，完成盐莓2号、3号研发培育，高水平推动国际草莓先进技术应用和推广中心、省农业科学院盐都草莓产业研究院实体化运行。策应绿色消费、健康消费市场需求，推动鲜活、优质农产品集约化、标准化发展，打造城郊优质高效农业。持续优化农村产业配套设施，推进盐城农业种业育繁推基地、秦南粮食产业园、现代冷链物流园、城西南片区花卉种植基地批发市场、里下河水产品流通中心等重大项目建成投产。

#### 专栏 19 农业园区建设工程

“一园”，未来食品产业园。聚焦植物基食品、功能性食品和休闲食品三大食品加工产业方向，推动全产业链发展，完善冷链物流、集中供热、工业污水处理等配套设施，打造长三角有影响力的食品园区。

“两带”，S125 水乡风光示范带和蟒蛇河水上文化生态廊道。聚焦宜居宜业和美乡村建设，S125 水乡风光示范带重点优化提升景观、建筑和道路，以及产业发展、乡村治理水平；蟒蛇河水上文化生态廊道围绕“郊野风格、水乡特色”，品牌化打造，丰富住宿、餐饮、农事体验等服务，开发野趣、文艺、水上娱乐、运动类旅游产品，构建“农文旅康”融合发展格局，高水平提升“两带”发展集聚度，连片打造美丽乡村风景线。

“四基地”，草莓基地、稻麦种业基地、生态水产基地、特色花果基地。草莓基地，做好“盐莓”系列品种研发，探索推广稻莓轮作等新模式，确保5年内完成盐莓2号、3号的研发。稻麦种业基地，以七星现代化农场为核心，围绕种业育繁推一体化，加强优质稻麦新品种选育，每年研发新品种1-2个。生态水产基地，推进大

纵湖大闸蟹交易市场建设运营，不断提升“大纵湖大闸蟹”等水产品市场份额和品牌影响力。特色花果基地，聚焦做大蓝莓浆果、精品花卉产业规模，打造高新农业集聚区。

争创国家现代农业产业园。以做强“现代种源”优势、补齐加工物流短板、做足生态循环文章、促进农民增收为核心，立足水稻和大闸蟹两大主导产业，加快建设水稻育秧中心、大闸蟹苗种繁育基地。围绕“生产+加工+科技”一体化发展路径，推进农产品交易中心、“稻+大闸蟹”高标准种养殖示范基地、稻麦深加工中心等项目建设。全面推广“稻蟹共生”立体生态种养模式，打造蟹稻共作生态体验园。积极发展“农业+旅游”“农业+电商”等新业态，将园区打造成为产业水平领先、资源要素聚集、一二三产融合、农民利益共享、资源环境可持续发展的现代农业产业园。

促进一二三产融合发展。深耕大食品赛道，聚焦植物基食品、功能性食品和休闲食品三大产业方向，推进特色农业延链补链强链，更大力度支持农产品精深加工业发展，构建农产品精深加工“经济圈”。推进草莓、蓝莓产业延链增效，加快发展果酱、果酒、果脆等精深加工产业，强化农旅融合品牌塑造，全力做好国际草莓大会“后半篇文章”，整合采摘研学、民宿集群、农耕体验等场景，谋划推出“草莓主题度假”，打造“草莓奇遇记”IP。大力发展城郊创意休闲农业，培育文创农业、共享农田、田园社区等新业态新场景，深化“花卉观赏”业态品牌整合，做优新民村“采摘+观光”、杨侍村“美食+康养”、三官村“婚庆+田园”、仰徐村“采摘+观光”、三湾村“赏花+休闲”等

特色旅游精品，打造乡村旅游特色路线。大力发展智慧数字农业，优化提升区农业农村大数据平台功能，打造草莓、大闸蟹等“链通数融”特色产业链。

## 第二节 建设宜居宜业和美乡村

强化乡村建设示范引领。聚焦产业融合、设施联通、资源开发，集约配置要素资源，整体开发、连片打造美丽乡村风景线。高水平学用“千万工程”经验，聚焦完善基础设施夯实发展根基，全面提升环境品质、厚植生态优势，逐步构建布局合理、功能完善、管护到位的和美乡村新格局，真正让乡村“宜居”又“宜业”。一体推进宜居宜业和美乡村片区建设，精心打造宜居宜业和美乡村示范区。整合蟒蛇河沿途历史文化和生态资源，以河串景，将蟒蛇河水文化生态廊道打造成贯穿城区、链接郊野的“沿河环城生态经济带”。高质量推进省级传统村落集中连片保护利用试点区建设，及时总结、推广经验。统筹规划、资金、土地等要素适度向党建引领乡村振兴实践村流动，打造“党建强、产业兴、农民富、乡风淳、生态美”的乡村振兴实践村，争创国家级“五好两宜”试点试验项目。“十五五”期间，每年争取新培育省级宜居宜业和美乡村10个以上。

完善现代乡村基础设施。推动村庄采用插建翻建、撤并迁建、新型农村社区扩建等多元模式规划发展，系统推进农房改

善、老旧村庄改造，重点改善 2000 年以前老旧农房。优化调整农户自建房管理政策，简化农村村民建房审批流程，推行联合审查，提高审批效率。按照“六通、十有”要求，推动水电路气、网络电商、快递物流等基础设施提档升级，持续打造农村公路品牌特色。加快数字乡村建设，完善农村信息基础设施，推动基础设施数字化、智能化升级，促进“互联网+”“智慧广电+”政务服务向基层延伸。

**深化人居环境系统治理。**开展村庄清洁“三大行动”，加快冈沟河、兴盐界河等重点区域农村污水处理设施建设，进一步扩大农村生活垃圾分类覆盖面。全面推行空间治理、垃圾清运、村庄管护、河道保洁、设施维护“五位一体”长效综合管护模式，推动和美乡村从“一时美”向“持久美”转变。强化农业面源污染治理，推进农药包装废弃物全量回收无害化处理。持续升级乡村治理，创新治理方式，加大“积分制”“随手拍”推广运用力度，鼓励村民参与人居环境日常整治，营造全民参与、全民行动、齐抓共管、合力推动的浓厚氛围。

### 第三节 完善城乡融合发展机制

**健全农业转移人口市民化机制。**推行以经常居住地登记户口制度，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局。完善农民工等重点群体就业支持体系和社会保障政策，逐步将符合条件的

农业转移人口纳入社会救助范围，推动城乡居民基本医疗保险等“兜底”性服务向常住人口全覆盖。建立多元化住房保障体系，促进农业转移人口举家进城落户、新市民与城镇居民享有同等权利和履行同等义务。依法维护进城农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

**完善强农惠农富农长效机制。**深化落实“干部联村、一村一策”，鼓励低收入村和有条件的村因地制宜发展产业，增强“造血”功能。发挥农村社区教育培训功能，加强农民职业技能培训。积极推广以工代赈方式，加大公益性岗位开发，帮助农民就近就业。发展农业产业化联合体，完善“企业+合作社+农户”利益联结机制，引导企业与小农户加强利益联结，推动增值收益分配向农户倾斜。

**进一步深化农村改革。**统筹抓好“小田变大田”、农村土地二轮延包试点等任务，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。持续推进农村宅基地制度改革，盘活利用闲置宅基地和空置住宅。巩固推广秦南镇国土空间全域综合整治项目试点成果，稳步推进面上全域土地综合整治。支持学富镇开展农村综合性改革，推动 10 个行政村 37 个重点项目落地见效，探索形成一批改革创新机制。持续发展新型农村集体经济，推动“三资”管理大数据平台综合利用，促进村集体经济保值增值，鼓励村集体领办创办发展项目，盘活闲置资产资源，严控经营风险，促进村集体收支平衡、集体经济稳定健康发展。

推动更多优质要素向乡村流动。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，加大财政支农投入，发挥农村商业银行“主力军”作用，提高金融资源在乡村振兴领域占比。逐年提高土地出让收入用于农业农村的比例，每年安排不少于5%的新增建设用地计划，保障农村一二三产业融合发展。完善乡村人才培育和发展机制，实施培养“新农人”和培育新业态“双培工程”，推动“新农人”发展联合会高效运转，培育一批知识型、技能型、创业型等新型职业农民。扶持培养一批职业经理人、经纪人、乡村工匠、非遗传承人，组建乡土人才技能大师工作室，培养一支“三带”能力强的乡土人才队伍。大力招引新能人，柔性引进一批“高精尖缺”农业创新人才、创新团队，探索开展“主理人”乡村共创计划，不断完善政策支持、创业帮扶等机制。到2030年，新培育“新农人”200人。

# 第五篇 加快全面绿色转型 建设人与自然 和谐共生的美丽盐都

## 第十一章 积极稳妥推进碳达峰

以碳达峰碳中和工作为引领，积极融入美丽盐城建设大局，系统推进降碳、减污、扩绿、增长，健全完善绿色低碳发展机制，全力建设绿色低碳发展先行区。

### 第一节 深入推进绿色低碳产业发展

建设零碳园区示范样板。深化区域绿电资源整合利用，支持盐高新集团获取售电资质，探索建立虚拟电厂，整合分布式光伏、储能等资源，提升区域绿电利用效率。推进新型电力系统试点，加快智能微电网等新技术应用，推进盐城高新区柔性电子智能微电网项目加快建设，实现国家级绿色工厂智能微电网项目建成投运。支持义丰工业园建设零碳产业园，推动企业清洁生产流程升级，实现园区能源供给零碳化。打造“绿电+数据冷存储”示范，拓展多元零碳场景。围绕怡宁综合能源科创产业园，加快建设新型电力和能源管理系统。

## 专栏 20 零碳园区建设重点

国家高新区绿色低碳循环发展示范区。瞄准智能终端、新能源科技等新兴产业，以智能化推动实数融合，实施重点行业绿色化改造，系统推进盐龙湖低碳谷建设，高水平打造具有影响力的高新绿色产业集聚区、能源高效利用地区、绿色低碳生态宜居理想家园。

义丰零碳产业园。系统推进园区“源网荷储智”一体化、生产过程降碳化、基础设施绿色化、资源利用循环化、运营管理精细化建设，加快实现园区运营管理数智化，聚力打造具有区域影响力的创新驱动、绿色发展零碳产业园。

怡宁综合能源科创产业园。充分发挥园区自身的低碳示范效应以及电力行业的内在优势，大力建设新型电力系统一体化园区，打通数字能源创新全链条，努力构建“环境怡心怡业、建筑智能智慧、多能互联互通、业态领先率先”的现代化零碳园区。

城乡建设碳达峰碳中和先导区。以城乡建设领域节能减碳为重要抓手，围绕江苏绿色低碳和苏北城乡建设“双碳”发展前列目标，积极探索安全、宜居、韧性、智慧、可持续的绿色低碳发展路径。

打造全链条低碳产业生态。推动产业绿色提质升级，加快推进盐龙湖低碳谷建设，发展绿色交通运输，盐城高新区单位规上工业增加值能耗和碳排放水平力争达全省前列。推进绿色园区基础设施和服务能力升级改造，加快开发零碳园区应用场景，打造智创园城乡建设碳达峰碳中和先导区、盐城高新区绿色低碳循环发展示范区。深入实施绿色制造，推动企业实施绿色工艺升级，选取标杆企业示范建设绿色工厂、零碳工厂。加快 13 条产业链与绿色低碳发展深度融合，推动企业开展绿色供应链建设，推行绿色产品设计，建设绿色产品生产中心。探索建立统一的碳足迹核算标准、认证和标识体系，健全完善全市绿色低碳产业链公共服务平台。到 2030 年，国家、省级绿色工厂分别增加 3 家、20 家。

## 第二节 统筹推动重点领域节能降碳

推动产业绿色低碳转型。全面开展对电子信息、建材、纺织、机械等重点行业的绿色诊断，推动重点领域和企业绿色低碳改造升级。严格“两高”项目管理，淘汰落后产能。支持企业推广节能低碳和清洁生产技术装备，推进工艺流程更新升级。鼓励引导企业开展碳排放、产品碳足迹核算核查，加强产品碳标识认证，鼓励参与国内产品碳足迹核算规则和标准制定。加快探索数字化绿色化协同转型发展，完善能碳智慧管理平台功能，推进盐城超算中心等新型基础设施节能降碳。

### 专栏 21 节能降碳重点举措

工业企业节能改造。推动重点用能单位实施设备更新、工艺优化、余热余压回收利用、建设光伏发电等节能降碳改造，降低企业能耗。

淘汰落后产能。对能耗（电耗）达不到国家和省限额标准的产能、使用淘汰落后用能设备的企业，按照相关政策规定，执行阶梯电价、差别电价、惩罚性电价和差别化水价政策。

推广节能低碳技术。开展电机和变压器能效提升，推动锅炉、压缩机、风机、泵等重点用能设备系统节能改造升级，支持企业研发和应用污水、烟气、固废等工业环保处理装备。

推动能源绿色低碳转型。系统推进园区“源网荷储智”一体化发展，加快绿电专变专线电力基础设施建设，新建义丰 110kV 绿电专变，提高能源利用效率，构建清洁低碳安全高效的现代能源体系。积极对接绿电资源富集地区，全力融入全市绿电直连体

系建设，推进盐城高新区探索绿电直连，消纳周边区域绿电资源，打造长三角可溯源绿色能源消纳先行区。推动建设“光伏+”应用场景，建设楼王镇 38MW、大纵湖镇 12MW 集中式光伏项目，逐步扩展氢能应用场景，建成盐城高新区生物质能集中供热站。引导开展独立储能、云储能等应用示范。到 2030 年，新能源装机容量达 625MW。

打造“双碳”服务集成高地。依托上硅所新能源中心、盐龙湖先进技术研究院新能源发电控制及应用研究所，重点开展光伏、风力发电、先进储能、新一代太阳能电池、氢燃料电池等方向核心技术攻关，打造全市绿色低碳技术研发高地。建强绿色技术创新平台与人才体系，联合哈工大、南工大、南农大等知名院校资源，共建中小企业绿色低碳转型和绿色低碳社区建设工程实验室。构建绿色低碳服务体系，全面引入碳咨询、碳数据监测核查、碳交易、碳金融等集成服务，打造面向全市的“双碳”经济服务商集聚区。

### 第三节 加快形成绿色生产生活方式

大力发展循环经济。推动重点行业清洁生产，加大企业节能节水、清洁生产、绿色工艺、循环低碳等技术改造力度。推动园区循环化改造提档升级，实施基础设施升级和绿色生产管理，加快培育资源循环利用骨干企业。构建资源循环型产业体系，探索

发展资源循环利用产业。加强生产后端废弃物资源化利用，促进再生资源回收利用体系与清运体系有效衔接。

**推动生活方式全面绿色转型。**倡导绿色低碳出行方式，完善公交网络覆盖，提高清洁能源及新能源城市公交车、出租车占比。推广绿色低碳产品，加强绿色产品认证。倡导简约适度、绿色低碳的消费方式，开展绿色产品下乡活动，适时探索将碳足迹要求纳入政府采购。大力发展绿色低碳建筑，探索零碳社区建设，推广超低能耗、零碳建筑，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。建成负碳体验中心，拓展多渠道宣传，创新参与式、互动式绿色低碳教育，组织多样化的绿色低碳生活行动，培育群众绿色生活理念。

## **第十二章 构筑全域生态防护坚实屏障**

持续深入推进“蓝天碧水净土”保卫战，加强生态环境保护和修复，提升生态系统稳定性和服务功能，建立生态产品价值实现机制，全力打造美丽中国建设先行区。

### **第一节 持续改善生态环境质量**

**实施蓝天洁净工程。**深入开展重点行业大气污染物治理，实施 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧协同管控，支持重点涉气排放企业逐步取消烟气

旁路或实施污染治理。强化 VOCs 综合治理，完善重点行业 VOCs 全过程控制体系，支持园区持续健全 VOCs 监测预警体系，推动低 VOCs 含量源头替代。深化面源污染治理，持续实施餐饮油烟大气绿岛项目，开展工地、道路、堆场、码头等重点区域“扬尘清零”行动，强化露天焚烧、烟花爆竹等生活源污染防治。加强移动污染源治理，统筹推进“油、路、车”治理，强化机动车和非道路移动机械污染管控，鼓励船舶进行发动机升级和尾气处理。统筹推进省控大气站点调整工作。构建“空天地一体化”数字监测网络，实时监测空气质量情况，实现 PM<sub>2.5</sub> 与臭氧污染 3 小时精准预警。

**深化碧水净化行动。**加强工业水污染防治，健全工业企业废水达标排放制度，排查整治重点涉磷企业，推进工业集聚区污水实行分质处理。强化农业面源污染防治，完善农田退水排放机制，加快灌区综合治理，推进农业尾水达标排放，提升畜禽粪污治理水平。进一步开展船舶港口污染治理，推进内河港口码头船舶污染物处置设施建设，试行“船上存储、岸上处置”“零直排”模式。加快补齐污水管网建设短板，完善污水管网布局，推动老旧管网改造，逐步提高污水收集覆盖率。全面落实“河长制”“湖长制”，健全完善跨区域河湖联防联控和协同治理机制。强化水生态修复保护，推动实施大纵湖、琵琶荡等湖泊湖荡退圩还湖工程。

## 专栏 22 水环境综合治理重大工程项目

污水处理及管网配套项目。重点建设龙冈工业污水处理厂、盐城高新区“再生水厂”2个污水处理厂，实施苏水水务污水处理厂、高新水务污水处理厂、大冈污水处理厂扩容以及9个乡镇污水处理厂提标改造和配套管网建设。

灌区改造项目。重点实施学富灌区改造、红九灌区改造等项目。

河湖治理项目。重点实施沙黄河治理、兴盐界河治理、里下河滞涝圩调整建设、大纵湖退圩还湖等工程。

筑牢净土保卫防线。动态更新土壤污染重点监管单位名录，不定期开展重点单位周边监测，坚决遏制土壤污染。提升农用地安全利用水平，加强耕地质量监测和评价体系建设，推动受污染耕地修复治理。开展建设用地污染地块周边环境监测，建立动态管理数据库，推动污染地块修复，严格管控污染地块再开发利用。推动“无废城市”建设，完善固体废物管理体系，推动固废资源优化利用和无害化处置设施建设，加大非法倾倒处置固废治理力度，健全跨区域固废监管治理体制机制。加强土壤、地下水生态环境监测网络建设，完善重点区域土壤监督性监测，推动国家地下水监测井建设。到2030年，受污染耕地安全利用率100%。

## 第二节 加强生态保护与修复

构建生态安全格局。实施“增核、扩绿、联网”，贯通水面、湿地、林地、绿地、农田，构建“两廊两心，五带多点”的

生态安全格局。围绕两大生态核心，开展生态系统修复和生态岛建设，保障湖泊水域生态与用水安全。围绕蟒蛇河生态廊道和生态景观带，系统开展沿岸生态系统修复，打造全域生态主轴。依托五条绿色景观带和域内水系、城市外部道路，打造多条次级绿色带，串联生态斑块，构筑区域生态网络体系。严格执行生态空间管控与项目准入，严守生态保护红线，从源头上筑牢“美丽盐都”的生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。

专栏 23 “两廊两心，五带多点”生态安全格局

两廊：重点打造蟒蛇河核心生态廊道和生态景观带。

两心：构筑大纵湖、盐龙湖两大生态核心。

五带多点：依托 S331、S125、S231、盐洛高速和盐靖高速打造 5 条绿色景观带。依托水系、城市外部道路打造多条次级廊道，串联生态斑块、构建区域生态网络体系。

强化生态系统保护与修复。持续实施生态环境保护“十大工程”，强化大纵湖“生态岛”试验区品牌效应，构建以大纵湖沿岸为主的横向恢复典型植被生态廊道和以蟒蛇河为主的纵向河流生态廊道，全面提升区域生物多样性保护水平。加快建设秦南镇生态安全缓冲区、盐城高新区工业污水处理厂生态安全缓冲区，提高生态涵养功能。健全外来物种监测体系，持续开展重大外来入侵物种防治，筑牢生物安全屏障。加快建设幸福河湖，实现省骨干河道幸福河湖全覆盖。深挖造林潜力，加大植树造林力度，每年新增造林 100 亩，低产林改造、更新造林 300 亩。统筹推进

生态湿地保护和修复，严格控制湿地等基础性生态用地的开发利用，开展 500 公顷的湿地修复。到 2030 年，县乡生态河道覆盖率达 70%，生态清洁小流域实现全覆盖，湿地保护率达 50%。

### 第三节 促进生态资源资产协同发展

建立生态产品价值增值机制。加快生态农业、生态文旅、生态康养等生态经济发展，推动生态价值转化为经济价值。加快发展生态农业，推广农林结合、种养结合、原生态种养等生态循环方式，促进生态农业产业链延伸、生态农业产品价值提升，扩大盐都草莓、大纵湖大闸蟹、尚庄番茄等品牌知名度和市场交易规模，推动绿色农产品价值转化。发挥“水韵古邑”生态禀赋优势，提升大纵湖旅游度假区、龙冈桃花源等生态文旅品牌效应，引导有条件的企业深入挖掘乡村、景区等多元生态价值，优化运营管理方式，延伸拓展旅游观光、文化创意、农事体验、户外拓展、科普教育等业态。积极发展生态康养，焕新杨侍农业生态园、三官农庄等载体，开发乡村康养、湿地康养、温泉康养、文化康养等生态康养新产品，打造融旅游、居住、康养、护理为一体的产业集群，构筑价值增值新高地。

建立生态产品价值评价与交易机制。推进河流、农田、草地、湿地等自然资源统一确权登记实现全覆盖。支持大纵湖国家湿地公园等有条件的地区率先开展生态产品价值核算。探索推进

碳排放权、排污权、用能权、水权等交易，推动形成“保护者受益、污染者付费”的市场化变现模式。推动国家核证自愿减排量（CCER）等碳减排量项目开发，助力全区碳汇资源纳入全国碳交易市场。推进排污权有偿使用和交易，做好富余排污权指标收储工作，优先保障战略性新兴产业、重大科技示范等重大项目建设。推动新增用能项目能耗指标有偿使用，助力能源要素向优质项目、产业转移。

# 第六篇 聚焦推动共同富裕 更好满足人民群众对美好生活的向往

## 第十三章 加大保障和改善民生力度

坚持以人为本，着力促进高质量充分就业和居民增收，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，建立健全与常住人口挂钩的公共服务供给机制，增强基本公共服务均衡可及性，推动全体人民共享发展成果。

### 第一节 促进居民就业增收

推动产业与就业协调联动。强化就业优先政策，持续完善稳就业、促创业、防失业的政策体系。重点招引电子信息、装备制造、新能源等就业带动能力强的项目，推动人口稳定就业、就地安居。发挥第三产业就业“蓄水池”作用，大力发展生态文旅、新型文化、银发经济等就业刚性增长行业，开发社区社工、养老护理员等就业大容量服务岗位，推行政府购买服务，提升中心城区人口集聚能力。培育电子商务、智慧医疗、人工智能等新经济领域就业载体，建设“盐都区数字经济就业孵化基地”，支持直播电商、零工经济等灵活就业。推动创业带动就业，优化“创业

贷+孵化基地+导师服务”扶持模式，培育返乡创业项目 100 个。

优化就业创业服务体系。健全现代技能培训体系，建立“企业下单、群众点单、政府买单”培训机制，将人工智能、工业机器人等新职业纳入补贴性培训目录，每年开展技能培训 1 万人次，实现“培训-认证-就业”闭环服务。打造“都链通”就业服务平台，推动“岗位触屏可及、服务精准推送”，提升市场供需匹配效率。放大“都 U<sup>+</sup>乐业空间”辐射效应，实现智能简历生成、扫码投递、实时沟通、“屏对屏”面试签约。优化创业孵化载体布局，推进大学生创业孵化基地、青年创新创业孵化中心、就业创业公共实训基地等建设。

完善重点群体就业支持体系。升级零工市场“好岗速达”，提高重点企业和重大项目招工引匠匹配度，帮扶高校毕业生、退役军人、被征地农民、就业困难人员等重点群体就业。实施高校毕业生就业攻坚行动，深化“校企地”合作，推广“订单式”“定岗式”人才培养，开展“都有你、向未来”引才专项行动，每年引进高校毕业生 5000 人以上。实施“劳务品牌提质工程”，做强“盐都悦家师”“智能制造操作员”等省级劳务品牌。开展家政服务、健康照护等技能培训，带动重点群体就业增收。鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构就业。发挥“家门口就业服务站”作用，确保零就业家庭动态清零。

多拓渠道提升居民收入。推进“技能薪酬挂钩”改革，在重点

产业链企业试点“技能等级与薪酬待遇直接关联”制度，引导企业提高技能人才薪酬占比。健全工资支付保障长效机制，严厉打击欠薪行为，推进劳动纠纷一站式调解处理，确保劳动者工资按时足额发放。创新要素参与分配机制，完善技术、数据、资本等非劳动要素价值实现形式，提升经营净收入和财产净收入占比。

## 第二节 提升社会保障能力

**织牢兜底保障网络。**深化大救助体系改革，健全分层分类救助制度体系。深化省级社会救助试点品牌效应，完善智慧大救助平台功能，加强低收入人口监测预警。优化提升“爱心超市”公益慈善作用，支持发展慈善事业，关爱低保、特困、困境儿童、困难残疾人等重点群体，落实相应救助政策，逐步提高救助标准。提质残疾人日间照料、居家托养、寄宿制托养服务。加强刑满释放人员技能培训与就业帮扶。发挥区、镇、村三级退役军人服务中心（站）功能，保障退役军人移交安置、优待抚恤、就业扶持等合法权益。

**推动社保医保护面增效。**深入实施“数字画像+网格攻坚”社保护面专项行动，对接省级社保大数据平台，实现多部门信息共享和业务协同，重点解决新业态从业者、灵活就业人员等群体“漏保”问题。健全多层次医疗保障体系，巩固基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障，完善长期护理保险制度。深化以

DRG（疾病诊断相关分组）付费为主的医保支付方式改革，推进实施紧密型医共体总额预算管理，提高医保基金使用效率。推进医疗服务项目价格改革，强化医保基金监管。

完善住房保障多元供给。引导多方参与投资和运营保障性租赁住房，实现多主体投资、多渠道供给、多方式保障。建立以商品房为主，“都 U<sup>+</sup>”人才公寓、青年驿站等为辅的居住保障体系，为新盐都人提供临时性免费居住、过渡性品质公寓和长期性稳定住房等全周期服务。提升保障性住房运营水平和社区物业服务水平。规范房屋租赁市场行为，回购或筹集存量房用于保障性租赁住房，引导中低收入家庭采取租赁等方式解决住房问题。

### 第三节 办好人民满意教育

推动基础教育资源优质均衡。根据全区城镇化进程和学龄人口变化趋势，围绕“一乡镇一园一校”完善教育资源布局，优化调整实施计划，科学有序整合乡镇中小学和幼儿园，建立科学的教师分流安置与选聘制度。推动实施区实验初中综合楼、汇文高中宿舍楼等建设项目，改善办学条件。推进基础教育扩优提质，强化义务教育学校标准化建设，进一步完善共同体和集团化办学管理运行机制，扩大优质教育资源覆盖面，创建国家义务教育优质均衡区。推动学前教育优质普惠发展，持续扩大省优质园占比，提高省优质园入园幼儿比例，逐步推进免费学前教育，创

建国家学前教育普及普惠区。到 2030 年，公办园入园幼儿比例达到 55%，学前教育普惠率达到 96%，义务教育优质均衡发展监测达标比例达到 100%。

#### 专栏 24 乡镇中小学、幼儿园整合

主动适应人口变化趋势，构建相协调的教育公共服务体系，整合张庄初中与张庄小学为张庄九年一贯制学校，整合肇基小学与葛武初级中学为葛武九年一贯制学校，整合秦南小学与泽夫初中为泽夫九年一贯制学校。视生源变化同步推动中兴、北蒋、北龙港等地小规模学校、幼儿园整合。

扩大教育多元化供给。加强教育强区建设，依托南京师范大学，推动南师大盐城高级中学建设高品质高中。持续放大市、区名校引领带动作用，形成以市第一初中、市二小、区实验小学等学校领衔的盐都名校集群。发挥教联体纽带作用，整合学校、家庭、社会以及相关职能部门的资源，在家庭教育、留守儿童和残疾儿童关爱、青少年心理健康、极端事件防范等方面协同发力，全方位提升教育质量与校园安全。积极申报盐城汇文高中（民办），持续推进民办教育健康、规范发展，稳步推进民办学校向主城区集聚。建设学习型社会，强化高素质社区教育工作者队伍建设，支持聘任社区内热心投身于社区教育事业的专家、教师及乡土人才担任“社区教师”。加大教育接轨上海、融入长三角力度，引进优质教育资源和先进办学管理经验，拓宽办学视野，提升办学品质。加快推进教育数字化，建立覆盖义务教育各年级各学科的数字教育资源库，探索人工智能应用，加快数字校园建

设，打造全省智慧教育样板区。

深化教育教学改革。坚持德智体美劳“五育”并举，全面提升学生综合素质。强化学校教育主阵地作用，探索创新拔尖人才培养路径，提高课堂教学质量，指导学校形成教学管理特色。推进科技教育，为学校配备科学副校长，打造一批科学特色校。提升学校体育整体水平，全面落实省“5621计划”和“215专项行动”，指导学校错位发展，形成以足球等项目为主的“一校一品”体育特色。加强违规教学监管，深化校外培训治理，推动“双减”工作走深走实。加强校长队伍建设，以拓视野、强能力、守规范为核心，抓好校长任职和管理能力提升培训，提高专业素养和管理能力。弘扬教育家精神，建设高素质教师队伍，加强教师专业发展，选派“五级梯队”培养工程培养对象赴外研修。深化教师“区管校聘”改革，推动农村学校教师进城任教，推动职称、绩效与课时挂钩，强化教师待遇保障，充分激发教师内生动力。探索开展灵活多样的交流轮岗工作，加强交流轮岗工作保障和激励。加大学校体育改革力度，推进体育学校搬迁，实行体校文化教学与竞技训练分离，促进学生文体同步提高。

#### 第四节 高水平建设健康盐都

完善医疗服务体系。构建市三院牵头，区域中心院、镇域特色院、村卫生服务站为主体的医疗服务体系，提升医疗服务水

平。加快公立医院高质量发展，实施市三院内涵提升工程，有效降低患者外转率。推进市三院高新区院区建设，打造区域优势更为明显的“小综合、大专科”。补齐“一老一小”医疗服务供给短板，推进区老年医院、妇幼保健院建设。深化与长三角地区名院名医合作，每年邀请医疗专家团队来盐都 200 人次以上。

促进优质医疗资源扩容下沉。推动数字化区域医共体建设提质增效，加强跨区域医联体建设，推进优质医疗资源普惠共享。坚持错位发展，提升基层医疗服务水平，打造区域优势明显的基层特色服务。完善三级医疗卫生服务体系，加强首诊负责制，健全医共体内激励性互转机制。以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。强化人才体系，加大基层全科、中医、公共卫生等医师培养和招聘力度，积极开展人才柔性引进和紧缺人才遴选。探索建立医共体编制“周转池”，实行区管镇用、镇聘村用。

#### 专栏 25 医疗卫生领域重点工程

三院高新区院区建设。推进市三院高新区院区建设，新扩建放疗楼、病房大楼、医技楼及相应附属设施。

市三院内涵提升工程。推进神经内科、心血管内科、消化内科、心脏大血管外科、介入放射科等重点专科建设。

老年康复护理院建设。依托国投健康长者公寓，打造集医疗、康复、养老、护理于一体综合性养老服务设施，满足老年人多样化健康需求。

紧密型医共体建设。推进紧密型医共体（大冈中心卫生院）建设，打造集医疗、康复、康养于一体的现代化医疗卫生服务中心。

基层医疗服务提升。推进楼王镇、秦南镇、大冈镇等区域医疗中心建设，做强楼王疼痛科、秦南内分泌科、大冈康复医学科等省级基层特色科室。推进基层医疗机构资源整合共享，驱动服务转型发展。

提升公共卫生服务能力。完善疾病预防控制体系，健全区、镇、村三级疾病预防控制网络，提升公立医院、镇卫生院、村卫生室对常见传染病的识别和基本处置能力。探索实行符合公共卫生行业特点的薪酬制度和保障机制，打造一支数量充足、结构合理、素质优良、作风严实的公共卫生服务队伍。推进全区公共卫生信息系统建设，实现与医疗数据、健康档案数据的互通共享、融合应用。统筹做好突发公共卫生事件应急准备和应对处置，提升西部片区卫生应急能力。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。到 2030 年，累计完成公众急救救护普及性培训不低于 1 万人次。

创新健康服务模式。推进慢性病管理中心、基层慢性病筛防中心等建设，推动集“防、筛、诊、治、管、康”功能为一体的慢病管理一张网运行，打造医防协同、医防融合“盐都样板”。推广家庭医生签约服务，加强老年人、残疾人、孕产妇、儿童和慢性病患者等重点人群签约服务，一般人群、重点人群签约率达到 60%、78%。促进中医药传承创新，提升中医院、中西医结合医院服务能级，推进中医“治未病”科建设，构建特色明显、技术适宜、形式多样、服务规范的中医药预防保健服务体系。推进数字赋能，加快市三院城市医疗集团数字健康驾驶舱建设，夯实区、镇、村三级数据互联互通与信息共享支撑体系，促进人工智能新技术在医疗卫生中的应用。

提升居民健康素养。提升全民健康管理中心服务能级，着力

构建“健身、防病、治病”一体化全民健康体系。强化医疗机构健康促进功能，推进各级医疗卫生机构开展健康科普活动，加强重点场所、重点人群、重点领域的健康促进和教育。加强心理健康和精神卫生服务，进一步满足人民群众健康服务需求。全面落实国家“三减三健”全民健康专项行动，倡导合理膳食、科学运动、戒烟限酒、心理平衡的健康生活方式。深入开展运动促进健康行动计划，优化完善区、镇、村三级公共体育设施布局，普及全民健身文化，丰富群众体育活动。深入开展爱国卫生运动，强化病媒生物防制，倡导文明健康生活方式，推动新时代爱国卫生工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

## 第五节 健全人口高质量发展支持体系

全面提升人口集聚能力。完善人才招引政策体系，全面加大求职补助、就业补贴、创业扶持、落户奖励等扶持力度，引导优秀毕业生特别是本地户籍学生回盐都就业。坚持以产引才，大力推进优秀青年人才“汇盐行动”，不断提升本地先进制造企业、创新引领企业、科研院所等载体平台人才承载力和集聚力，着力吸引一批懂科技、知生产、晓管理的新时代产业人才。提升人口发展政策体系，优化调整现有生育支持政策、养老保障政策、公共服务政策等，完善公共服务配套，构建与全社会人口结构变化相适应的公共服务体系。

构建生育友好型社会。完善生育支持政策，及时发放育儿补贴，加强公共租赁住房保障，优化教育资源供给，落实辅助生殖财政补助，着力打造生育友好型城市。优化妇幼健康服务，推动市三院生育友好医院、儿童友好医院建设，深入实施母婴安全行动提升计划和出生缺陷防治能力提升计划，优化孕产妇生育全过程管理。建立健全育幼体系，按照托幼服务机构“1+3+N”布局规划，推进托幼一体化发展，支持具备条件的幼儿园延伸提供托育服务。发挥区托育综合服务指导中心职能，整体提升托育服务水平，打造“托有善育”品牌。落实普惠托育机构运营补贴政策。推进医育结合，推动基层医疗卫生机构与托育机构深化合作，指导托育机构建立健全健康管理制度。

高质量建设青年发展型城市。优化城市规划环境、教育环境、就业环境、居住环境、生活环境、健康环境、安全环境等“七大环境”，积极营造青年发展型城市氛围，支持盐龙街道、盐渎街道、潘黄街道等率先打造青年友好型园区（片区）。在城市规划、建设、管理全过程体现青春元素、契合青年特点，丰富人才创新创业、消费娱乐、社交学习等场景，打造富有青年特色的城市名片。完善商业综合体、星级酒店、文化休闲场所、便民设施、体育健身设施等配套，提升人才公寓配套功能和服务质效，打响“都U<sup>+</sup>”人才社区品牌。加强青少年保护，切实预防青少年违法犯罪，有效防范青少年意外伤害和非法侵害。

积极应对人口老龄化。做响“都·享福”服务品牌，着力构

建分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。推进区级养老服务指导中心、国投健康医养结合综合体项目建设。将公办敬老院转型成区域性养老服务中心，推进区域性养老服务中心社会化连锁经营。提升社区养老服务水平，完善嵌入式养老服务设施，加快培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构。发展互助性养老服务，完善农村居家养老站点等服务设施，健全农村留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制。试点推广基层卫生院托管敬老院改革，实施医养结合能力提升工程，改扩建一批镇（街道）医养结合设施。完善“身后事”服务体系，推进镇级公益性公墓（骨灰堂）和区殡仪服务中心建设。积极开发老年人力资源。健全养老事业和产业协同发展机制。加快培育银发经济，依托未来食品产业园、医疗用品产业园、抗衰老产业集聚区、“银发 CBD”、大纵湖旅游度假区、智能终端产业园，着力推动智慧健康养老、健康食品、康复辅助器具、抗衰老产业、老年健康服务、老年文旅康养服务等发展。到 2030 年，实现社区养老服务设施覆盖率 100%，区域性养老服务中心建成率 100%，银发经济产业规模力争突破 100 亿元。

## 第十四章 推动文化赋能经济社会发展

弘扬新时代文明，深入挖掘文化资源，聚力筑强“文艺精品

创作高地、公共文化服务高地、非遗活态传承与民俗弘扬高地”三个高地，推进文化和旅游深度融合，着力打造长三角知名湖荡湿地旅游目的地，激发文化创新活力与旅游内生动力。

## 第一节 强化新时代主流思想价值引领

弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全完善“学习教育、宣传宣讲、成果转化”贯通机制，用好政治能力与业务能力“双提升”大讲堂、“青锋学苑”特色平台，擦亮“都讲都听”“青声习语·理润盐都”宣讲品牌。加强革命传统教育和爱国主义教育，依托盐都革命陈列馆等红色资源，开展“红色记忆”群众性主题教育活动，培育“行走的思政课”主题研学线路，推动理想信念教育具象化、生动化、体验化。持续深化群众性文明创建活动，全面落实党建引领乡村振兴部署，打造“水韵古邑话新风”品牌。

打造盐都文化名片。深挖水乡文化、红色文化、民俗文化等本土资源，提炼兼具历史底蕴与时代特质的盐都城市精神内核。以全国文明城市创建为抓手，聚焦城市品质提升、民生福祉改善、乡风文明培育等重点工作，持续提升盐都城市文化形象。整合区内传统媒体、新媒体及新大众文艺传播等多元力量，构建全方位、多层次、宽领域的传播格局，创新宣传方式，统筹推进对内凝聚发展共识、对外彰显城市魅力的双向宣传工作。强化国际传播能力建设，

做强做优“草房子”海外新媒体账号矩阵，围绕儿童文学研学、生态湿地风光、淮剧非遗展演等特色内容，策划推出快闪、短视频、直播、图文等传播产品。推动盐都优秀淮剧剧目、非遗手工艺品走出国门，助力盐都文化迈向更广阔的国际舞台。

## 第二节 繁荣发展文化事业

优化公共文化服务供给。提升图书馆、文化馆、博物馆、群艺馆、市淮剧团等载体功能，打造中国传统文化数智体验馆，提高“云演出”“云展览”等服务水平。推进“书香盐都”建设，提升农家书屋效能，打造“都读”品牌阅读空间，加大全民阅读推广力度。打造一批接地气、有活力的新型文明实践中心（所、站），因地制宜开展“我们的节日”等文明实践活动。推进镇级文化站和村（社区）综合文化服务中心提档升级，支持文化设施“一地多用”，因地制宜打造一批文化礼堂、乡村舞台，更好地满足群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。加强文艺精品创作，新创大戏 2 部以上，小戏小品不少于 15 个，书美摄、音乐、舞蹈等作品不少于 100 件，省级以上获奖作品不少于 10 件，力争 1-2 部作品获得“五个一工程”奖、“文华奖”“群星奖”等国家级重大赛事奖项。深入实施文化惠民工程，常态化开展“欢歌笑语走基层”“淮剧周周演”“家门口看大展”“和悦读书会”等品牌活动，持续办好“全国乡村优秀曲艺节目交流展

演”“中国·盐都小剧场戏剧孵化班”及广场舞公益培训，扩大淮剧、曲艺、儿童剧等优秀剧目惠民演出覆盖面，每年开展文化惠民活动超 1000 场次。

**加强历史文化遗产保护与传承。**定期开展全区文化遗产资源点普查，挖掘文化遗产资源，建立文化遗产资源库。构建非物质文化遗产保护体系，建立“非遗”资源发现、收录、申报长效机制。深入挖掘龙舞、狮舞、民歌等盐都历史文化、农耕文化以及民间优秀文化资源。推动八桅风车制作技艺申报国家级非遗保护项目，丰富“国家-省-市-区”四级文化遗产代表性项目名录。开展遗产资源库数字化建设，运用数字影像、3D 建模、AI、AR、VR、多媒体等技术建设线上数据库，实现数字化保护、传承、发展、利用。完善非遗传承人保护机制，提升一批非遗传承人工作室建设水平，重点建设东晋水城盐都“非遗”展示中心和王书龙淮剧工作室、王柏林剪纸工作室等。

**创新文化传播方式。**高水平策划文物专题展览、文物巡展、文化遗产主题展览等，积极与头部博物馆开展精品展陈引进，最大程度利用好文物、发挥好文化价值。深化小剧场戏剧孵化班品牌建设，在淮剧、舞蹈、曲艺等方面全力打造一批“盐味”十足的特色文旅演艺项目，组织优秀剧目、红色故事宣讲进乡村、进社区、进校园、进景区，传承推广“盐城大唱”。鼓励将文化元素融入景区、休闲街区等旅游空间以及高速公路服务区等相关基础设施建设，推动淮剧演出融入大纵湖旅游度假区等自然与人文

场景，打造沉浸式文旅融合新体验。持续加大宣传力度，充分利用线上、线下各类宣传资源，对优秀传统文化和文化专题活动进行全媒体宣传，支持文旅企业线下推广文化亮点活动。借助新媒体开展常态化直播，鼓励青年演员从舞台走向屏幕，以更鲜活灵动的方式增强观众互动。

### 第三节 培育壮大文化产业

推动文化产业创新发展。强化“优存量、拓增量”双轮驱动，聚焦数字视听、创意设计、信息服务等新兴领域，壮大引育产业链核心企业与关键项目。推动传统产业转型升级，加速内容生产、文化创意等产业发展，开发剪纸、柳编、面塑、老虎鞋等系列文化创意产品，打造“盐都礼物”。推进大纵湖旅游度假区短剧运营基地项目，吸引优质短视频、微短剧项目落地，加快催生短剧工厂“文旅+视听”融合发展新业态。通过文旅结合、数字化创新、融入国民教育体系等多元化手段，积极推动淮剧的创造性转化与创新性发展，支持创作兼具思想性、艺术性与观赏性的优秀淮剧作品。

做强“文旅+”融合业态。推动里下河地区民俗文化、淮剧文化等水乡特色文化以及红色文化，与旅游、生态、体育、研学、康养等产业实现深度融合，打造“儿童研学游”“非遗文化游”“乡村度假游”“红色文化游”等特色线路。积极发展“文

旅+农业”，以新民村、杨侍村、三官村等田园景观、农业生产活动和特色农产品为旅游吸引物，开发主题多样的农旅活动，逐步形成农文旅融合发展业态。创新发展“文旅+工业”，推进大吉电厂等工业遗存保护利用，不断丰富全域旅游内涵。拓展“文旅+第三产业”，打造具有文化内涵的现代消费场景，带动景区与街区协同发展。到2030年，力争旅游综合收入超100亿元。

推动载体提档升级。完善“一河两区”文旅产业发展格局，依托里下河地区丰富的湖荡资源、水乡文化、生态底色，以大纵湖旅游度假区、草房子景区、蟒蛇河水上文化生态廊道为载体，以打造“生态康养、户外运动、儿童研学”三大目的地为重点，加强高品质文旅产品供给，提高整体竞争力。提升大纵湖旅游度假区品质内涵，力争达到国家级旅游度假区建设标准。支持蟒蛇河水上文化生态廊道打造集集中演艺、美食、康养、体育等多元业态为一体的文化带。提升旅游服务功能，完善文旅公共服务设施，积极招引高端酒店、特色餐饮等企业落户盐都，支持打造大纵湖温泉度假酒店。健全“快进”旅游交通网络，完善旅游公路及支线配套建设。培育智慧旅游产品业态，支持旅游景区提升智慧化服务水平。

#### 专栏 26 “一河两区”景区集群建设工程

蟒蛇河。提升蟒蛇河水上文化生态廊道文旅品质，深化“赛事+文旅”，搭建活动与赛事平台，充分释放廊道资源优势，创新沿线业态，规划桨板、皮划艇等水上休闲游玩项目，同时对现有驿站进行升级改造，优化其功能布局，丰富服务内容，提升综合服务能力和游客满意度。

“西片区”。大纵湖旅游度假区深化“一湖一城一街区”建设，引进具有国际水准和有影响力的品牌酒店、高端餐饮、网红业态和头部品牌，同步完善精品民宿、农家客栈、特色美食、水上运动、房车露营等配套服务设施，通过有效引导和拉动社会资本投入，持续提升大纵湖旅游度假区综合服务能力，延长游客停留时间与消费链条，争创国家级旅游度假区。支持大纵湖打造全省知名的生物多样性体验研学点，增设萌宠互动体验等亲子体验项目；东晋水城，围绕“三个集聚区”项目建设，打造集“医、药、疗、养、学”于一体的中医康养特色街区，创成4A级景区。影视城，围绕盐城短剧制作中心定位，打造影视城剧工厂一站式文旅街区，建设华誉短剧拍摄基地。三官村，利用邻近大纵湖旅游度假区的区位优势，做好景区周边的服务配套。

“东片区”。草房子，聚焦“文学IP+亲子研学”核心定位，优化并新增主题打卡点、打造沉浸式体验场景，丰富研学产品供给，构建多层次、差异化课程体系，通过二消业态巧妙布局，形成竞争优势，提升游客消费转化率；龙冈桃花源充分利用千年沙地文化，转化为研学引流亮点、形成差异化吸引力。

**加强品牌IP塑造。**以“文旅休闲到盐都”核心品牌为引领，持续打造“盐之有味·都来过年”“花开盐都·春游水乡”“盐炎夏日·暑你精彩”和“畅游盐都金秋行”四季文旅品牌矩阵。深化长三角及沿高铁城市文旅合作，聚焦城市家庭客群，丰富“微度假”旅游路线，做足“一老一小”康养和研学系列文章。拓展入境旅游市场，用好240小时免签政策，持续提升入境游便利化水平，发挥盐城韩国游客较多优势，大力发展“韩经济”。综合运用新媒体平台，高频次创作发布盐都文旅品牌系列视频、图文作品，开展线上线下互动营销。

# 第七篇 纵深推进改革开放 增强高质量发展动力

## 第十五章 推进重点领域深层次改革

深化重点领域改革，力争在关键环节上取得新突破，激发各类经营主体活力，一体推进“六大环境”建设，全力打造政策最优、办事最快、成本最低、服务最好、预期最稳的“都满意”营商环境品牌，增强高质量发展内生动力。

### 第一节 激发各类经营主体活力

推进国有企业提质增效。坚持政企分开、政资分开，进一步完善现代企业制度，强化国有企业市场主体地位。实施国有企业战略性重组和专业化整合，制定转型发展规划及经营思路，持续做优做强国有资本和国有企业。完善国企组织架构，理顺内部治理结构，打造“大板块+子集团”模式。推动国企建立市场化经营机制，积极参与资产综合运营、城市建设服务、园区开发建设等领域实体化业务竞争。深化国有企业实体化转型改革，鼓励国企围绕主责主业，实施符合产业方向的重大投资项目，提升国企投资效能。健全国资监管体制体系，逐步加大企业自主决策权

限，完善内控体系，规范经营行为，防范决策风险。强化“绩效论英雄”导向，优化国企薪酬结构和收入分配机制，放大激励效应。推动国有企业信用等级创建。

#### 专栏 27 四大国有企业改革行动

**高新产控集团。**聚焦园区建设与运营、产业投资、能源科技三大主责主业，深化能源、科创、资管、检测等子集团市场化实体化经营，发展新质生产力。推动物业公司独立经营，打造服务优、品质高的标杆物业服务品牌。健全“两会一层”决策机制、“一办四部”执行机制、“一城四产”运营机制、内外协同监管机制，推动“劳动、人事、薪酬”三项制度改革。

**城镇化集团。**聚焦工程施工、地产开发、城市服务、文旅康养等主责主业，深化置业、建工、城服、文旅等子集团市场化经营。加快文农康体商“五旅融合”，实现“资源整合—产品开发—产业联动—品牌输出”全链条运营。推动置业公司盘活去化在手土地，实现从“资源驱动”向“品牌溢价”转型。推进监事会改革，推动落实“定人、定岗、定编”三定方案。

**国控集团。**聚焦空间整理、农业产业、金融服务、数字经济四大业务板块，深化金控、数科、鲜之都、盐粮等子集团市场化运营，创成 AAA 信用评级。全面整合农业经营性资产，争创农业高新技术企业、国家级农业龙头企业。争取金融租赁牌照，构建多元化金融服务生态。围绕数字经济新赛道，打造本地数字经济产业联盟。

**盛州控股集团。**聚焦园区建设运营、物流商贸、水资源管理运营、绿色能源四大主责主业，深化水务、绿能、物流商贸、经开等子集团实体化运营。推进三项制度改革，提升企业活力与效率。推进建设生命健康产业园、低空经济核心部件产业园等重大基础设施项目。

**促进民营经济转型升级。**落实全国统一的市场准入负面清单制度，坚持“非禁即入”原则，加大对民营企业特别是小微企业在产权保护、招投标等领域支持力度。完善民营企业融资增信支持体系，推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转

变，着力破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。持续完善政府、经营主体、社会组织、自然人等主体信用管理制度。推动政府诚信履约，强化信用经济建设，深化信用信息共享，鼓励信用应用与创新，探索“信用+”应用场景。激发民间投资活力，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民间投资进入基础设施和公共服务领域。持续开展“民营企业服务月”活动，坚持“1+N”联动协调机制，及时协调相关部门解决企业反映的有关重点事项。深入推进普法宣传、涉案企业合规整改、民营经济领域纠纷调解、减税退费等服务活动。持续开展走访互动、学习考察、项目对接等活动，助力民营企业开拓国内外市场。统筹各类资源，培育新生代企业家群体，促进民营经济持续健康发展。

#### 专栏 28 培育新生代企业群体

系统推进新生代企业家“政治传承+事业传承”双传承培育工程，打造一批高素质新生代企业家。支持科技人才创业，加快科技型青年企业家群体成长，着力锻造一批具有全球视野、战略思维和突出经营管理能力的创新企业家。开展企业管理现代化对标提升工程，加强职业经理人培训，培养一批懂管理又懂技术的复合型人才。

## 第二节 深化要素市场化改革

创新土地要素保障机制。加强主导产业、重大项目合理用地保障，优先保障当年度超长期特别国债支持的“两重”“两新”

项目、省重大项目、省民间投资重点产业项目等用地。提高用地审批效率，全面开展用地用林合并审批，推行“一并受理、一次告知、同步审批”。直接服务乡村建设的公共服务设施用地以及农村一二三产融合发展项目用地纳入村庄规划。严格执行建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场交易规则，促进土地要素流通顺畅，提高存量土地资源配置效率。

**畅通劳动力要素流通。**立足“大就业”格局，构建就业友好型发展模式，实施高质量充分就业示范区创建行动。健全由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，推动劳动力要素自由流动和优化配置。高标准推进人力资源市场体系建设，持续招引培育人力资源服务机构，全链条服务企业招工用工。加快盐城高新区人力资源产业园集聚区建设，实施高层次人才集聚工程。支持以政府购买服务形式参与校园招聘和劳务对接，开展“组团式”“一站式”“点对点”用工保障服务。加强与上海大都市圈人才资源共建共享，积极推动人才技能水平、职业资格、职称评审等管理与认定条件同城化。全面落实外国人来华工作各项便利政策，为外国人来盐都工作提供便利。

**强化财政保障功能。**推进财政资源和预算统筹，强化政府全口径收支预算管理，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。健全国有资本经营收益收缴比例动态调整机制，加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算与社会保险基金预算的统筹衔接与协调联动，提高

财政资源配置效率。开展存量资产盘活利用，推进“公物仓”改革扩围提质，提高资产配置使用效益。硬化预算执行刚性约束，兜牢兜实“三保”底线。严格“三公”经费等经费管理，落实习惯过紧日子要求。深化零基预算改革，建立“保压清调”支出优化机制，坚持“资金跟着项目走、项目跟着政策走”，完善财政支出标准体系，探索“拨投联动”促进产业发展机制。

### 第三节 擦亮“都满意”营商环境品牌

打造直达集成的政策环境。建成运行线上线下协同的惠企政策综合服务平台，优化惠企政策制定、发布、受理、审核、兑现等全流程服务，推进惠企政策主动精准推送和相关服务事项一站式办理。持续优化惠企政策直达快享机制，逐步扩展“免申即享”覆盖范围，推动更多惠企政策从“减材料”向“零材料”转变。深化助企纾困长效机制，以更加精准有力的政策举措，靶向破解企业发展困境。

打造公平便利的市场环境。落实全国统一大市场建设要求，积极融入全市“一网交易”发展布局，推动公共资源交易公开透明、公平公正。常态化开展涉及市场主体经济活动的公平竞争审查，构建统一高效的市场监管机制。规范中介服务，持续开展行政事业、行业协会、自然垄断行业等领域涉企收费行为检查和治理。深化土地、劳动力、数据、技术等要素市场化改革，促进各

类要素资源高效配置。

**打造规范高效的政务环境。**持续深化政务服务改革，推动“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展升级，开展特定人群、产业链发展等“一类事”集成服务，纵深推进市场准入准营和工程项目建设“一类事”服务。强化政务服务标准化规范化便利化建设，深化综窗改革，构建基层政务服务办事员职业发展管理体系，实现区、镇同标准综合窗口全覆盖，持续扩大“一件事一次办”改革覆盖面。完善以“好差评”为核心的政务服务评价体系。持续探索“人工智能+政务服务”模式，稳妥有序推进人工智能大模型等新技术在政务服务领域应用，通过推动智能问答、材料自动预审、流程智慧化改造等具体应用，提升政务服务效率与精准化水平，优化企业和群众的办事体验。

**打造公正透明的法治环境。**支持采用柔性执法和包容审慎监管方式，探索实施智慧监管等非现场监管模式。对食品药品、安全生产等重点领域，坚持“刚柔并济”，严格精准执法、规范执法。加强商事纠纷调解能力建设，优化完善矛盾调处一站式服务，推动矛盾纠纷前端化解、就地化解。建立健全一站式诉讼服务，为企业提供全链条法律服务支持。

**打造开放包容的人文环境。**完善“亲清政商直通车”机制，全面开展“企业大走访”，深化政企常态化沟通交流，营造亲商重商、安商利商的浓厚氛围。统筹优化住房、医疗、子女教育等服务配套，降低企业及人才综合成本，切实提升对优质企业与人

才的吸引力。加强优秀企业家先进事迹宣传，落实激励机制，弘扬企业家精神，凝聚崇尚创新创业正能量。

**打造活力迸发的创新环境。**围绕政策、法治、市场、政务、人文等领域营商环境建设，以提升市场主体获得感、满意度为目标，提升创新思维，学习借鉴先进地区的经验做法，探索形成一批具有盐都特色的优化营商环境改革创新举措。强化专业思维，加强营商环境政策和理论研究，提升营商环境业务能力和服务水平。及时总结推广改革创新举措，不断提升“都满意”营商环境品牌影响力。

## **第十六章 拓宽多层次开放新空间**

深化对外开放，主动对接融入长三角一体化、淮河生态经济带、江苏沿海高质量发展等重大战略，不断提升盐都在开放合作大局中的战略地位，积极服务新发展格局。

### **第一节 深度融入区域一体化发展**

**全面融入江苏沿海高质量发展战略。**深化重点开放载体平台建设，不断开辟向海开放发展新优势。强化“科技兴海”，积极推进涉海科创平台建设，加强海洋领域成果应用研究，集聚海洋产业创新企业群体。嵌入全市海洋经济发展产业链，拓展延伸海

洋装备，依托潜水培训基地等发展海洋服务业，支持疏浚打捞行业转型升级。积极推动企业参与全球滨海论坛、海洋经济发展大会等海洋经济活动。构建陆海联动模式，推进盐都港融入盐城淮河生态经济带出海门户建设，加强与周边临海地区联动，增强互联互通能力，提升区域海洋经济整体竞争力。

**加快对接上海大都市圈。**持续办好盐都（上海）长三角产业招商推介会，强化产业对接与项目引进，提升区域产业协同能力。探索跨区域合作新机制，推动与上海创新资源共享、基础设施互联、信用体系互认。建设优质农产品供应基地，推动盐都特色农产品品牌进入上海市场，提升产品竞争力与市场份额。深耕“上水上善上盐都”文化品牌，加强与上海旅行社、行业协会、旅游联盟等团队合作，办好盐城大纵湖旅游度假区（上海）文旅资源推介会，拓展江浙沪及周边市场。

**更深度融入一体化发展。**全方位融入长三角一体化，打造长三角产业承接区、绿色食品供应地、重要生态康养地。强化与长三角龙头国企和其他知名企业对接，吸引生产基地落户。深化与长三角高校院所、科技园区、科技创新协会、科技部门的合作，推动更多长三角科创成果转化落地。促进淮河生态经济带高新区产业科技创新战略联盟成员单位协同联动，引领区域产业集群协作配套，共促“四链”深度融合。

## 第二节 多元提升国际竞争力

积极参与“一带一路”开放合作。主动参与盐城“一带一路”节点城市建设，融入 RCEP 开放合作框架，充分对接日韩、东南亚、欧洲、非洲的国际开放大通道，不断扩大“一带一路”沿线经贸合作。积极融入盐城港一体化建设，推动盐都港开通连接大丰港的海河联运线路，加强与上海港、太仓港等联动合作，畅通“海上丝绸之路”大通道。积极对接盐城中欧班列接续班列，加强与徐州、郑州、西安等中欧班列节点城市联动，畅通连接中亚、欧洲的陆路大通道。推动盐城高新区积极借鉴复制自由贸易试验区改革试点经验，加强在投资、贸易、人才、金融等领域的特色化、差异化探索，打造更高水平对外开放平台。

构建外贸增长新格局。鼓励企业充分利用 RCEP 关税下调、原产地累积等规则，积极开拓东盟、日韩、澳新市场，同时拓展“一带一路”沿线国家合作空间，构建多元化市场网络。聚焦智能终端、高端装备、新能源、汽车配件等新兴产业，强化产业链供应链协同培育，推动出口产品向高附加值、高技术含量、高品牌影响力转型，着力打造一批掌握核心技术、主导行业标准、引领市场定价的外贸“单项冠军”和“隐形冠军”企业。全面培育跨境电商、外贸综合服务新业态，积极拓展“出口基地线上拓展+线下展会联动”新模式，完善外贸新动能发展体制机制。优

化进口贸易结构，整合保税仓、闲置厂房、产业园楼宇、仓储等资源建立大宗商品进口集聚地，鼓励国有平台企业做强大宗商品贸易，重点引进从事食品、药品、粮食、大豆等进口业务贸易公司，扩大进口规模。到 2030 年，力争外贸进出口规模突破 200 亿元，其中进口规模超 80 亿元。

**拓宽外资招引利用渠道。**按照“深耕日韩、发力欧美、拓展东南亚”思路，瞄准行业龙头，加强先进制造业外资项目招引。主动对接长三角、珠三角等高潜力区域，把握跨国公司总部投资布局项目动态，不断充实目标项目库、人脉资源库、招商政策库。鼓励生产效益好、市场潜力大的存量外资企业增资扩股、利润再投资。鼓励以科技成果转化带动外资项目落地，探索外企技术入股、设备投资、返程投资、收购股权等利用外资新方式。拓宽外资使用渠道，鼓励以科技成果转化带动外资项目落地、外资企业以资本供给和外债增加投资等方式，积极开展合格境外有限合伙人（QFLP）境内投资试点。依托广交会、进博会、东盟博览会等会展和经贸活动平台，推介盐都投资环境和产业优势，有效吸引和集聚优质外资。“十五五”期间，力争每年实际使用外资达 1 亿美元。

**引导企业合理有序“出海”。**鼓励企业坚持多元投资，积极开拓新的投资地域，巩固欧洲、北美等发达国家和地区市场，拓展非洲、拉美等具有潜力的新兴市场，通过并购、合资等方式扩大对外投资规模，提升国际市场份额。支持企业探索可再生能

源、电动汽车、数字化相关产业等多领域产业投资，降低投资领域单一化带来的风险。加强对投资所在国的政治、经济、法律等方面的研究和风险评估，加强企业国际化人才培养，提供政策咨询、法律服务等支持，帮助企业更好地应对境外投资中的挑战。引导企业“抱团”出海，鼓励中小企业和私营企业积极参与对外投资，提高投资主体的多样性和灵活性。加强企业对外投资的政策支持和融资引导。

### 第三节 打造高能级开放载体平台

持续做大跨境电商业态。聚焦宠物用品、汽摩配件、轻工纺织、工具装备等优势产业，加快推动“跨境电商+产业带”深度融合发展，打造国际辨识度高、品牌知名度响的细分单品。依托盐城跨境电商产业园，积极推进进口商集聚区建设，建成运营中东欧之家项目，引进优质进口企业，完善仓储存储、产品展示等基础设施与“一站式”运营服务，丰富园区跨境电商生态体系。依托盐城跨境电商产业园深圳招商中心和专业招商局，积极引进跨境电商企业、头部平台与专业服务商。支持有条件的企业布局建设前置仓、集货仓、海外仓，进一步完善跨境结算、跨境物流、跨境直播等配套服务功能。完善盐城技师学院“双基地+双导师”人才培育模式，培育和引进跨境电商专业人才。

推动产业园区提级扩能。强化盐城高新区核心引领和龙头带

动作用，提前谋划、科学布局产业用地，优化智创园、高创园、中小企业园等载体产业布局，加快启动智能制造产业园二期建设，提升承载能力。推动盐渎街道（盐都经开区）专注自身特色优势、联动推进产业发展，加大生物科技、高端装备、未来食品等新兴产业招商引资力度，形成方向明确、特色鲜明、链条完整、共建共赢的发展合力，争创省级开发园区。健全协同招商体制机制，进一步整合乡镇产业园区，全面融入全区发展格局，优化项目招引政策和“飞地”分成机制，提升园区协同发展水平。完善产业园区管理体制，健全“管委会+公司”运行模式，推进人事薪酬机制改革。

#### 专栏 29 盐城高新区跨区域合作

支持盐城高新区与对标园区在产业协作发展、项目定向转移、科技协同创新等方面开展合作。用好中韩产业联动区，积极参与火炬中心中韩火炬创新园建设，在布局海外离岸创新中心等方面实现突破。主动承办淮河流域区域创新大赛，打响“科创淮河”区域合作品牌，探索共建高水平研发组织、共育创新应用场景等方式，全面提升盐城高新区在淮河生态经济带的竞争力和影响力。加强欧美、日韩等区域靶向招商，借助省、市举办的大型境外招商活动平台，全方位宣传推介盐城高新区。

# 第八篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安盐都

## 第十七章 推进治理体系和治理能力现代化

深入推进法治盐都建设，健全完善法治实施体系，加快实现社会治理体系现代化，大力提高社会治理效能，全面建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 第一节 推进全面依法治区

深化法治政府建设。加快法治政府和服务型政府建设深度融合，强化政务诚信机制建设。深入推进依法行政，强化履职事项清单管理运用。常态化推进领导干部学法用法，坚持依法决策，规范重大行政决策程序，落实行政规范性文件备案审查，提升审查的刚性与实效。加强行政执法监督，不断提升行政执法规范化水平。强化行政复议应诉，完善重大行政争议复议诉讼联动化解机制，落实行政机关负责人出庭应诉制度，推动行政争议实质性化解。

加快推进法治社会建设。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，优化公共法律服务平台的功能定位，提高公共法律服务质

效。组建“产业链+法律服务”联盟，开展“企业大走访”“法治体检”活动。加强法律服务机构规范化建设。加强宪法宣传教育，贯彻落实法治宣传教育法，系统推进“九五”普法，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善“节点宣传+主题实践”普法模式，打造红色法治文化教育路线，优化“法润都美”品牌。

**强化公正高效权威司法。**以“如我在诉”的意识妥善办理民生案件，加快建设人民群众家门口的“枫桥式人民法庭”。推动完善综合治理执行难大格局，强化立审执衔接配合和跨部门联动协作，全力兑现群众胜诉权益。全面准确落实司法责任制，做优审判管理和数据会商，加强履职能力建设，推动审判执行工作提质增效。发挥侦查监督与协作配合机制作用，强化监督力度。精准开展民行监督，深化虚假诉讼专项监督，统筹推进行政违法行为监督、行政生效裁判监督。加强检察公益诉讼，积极稳妥办理安全生产等重点领域案件，助推解决社会治理难题。强化未成年人权益保障，深化未成年人犯罪预防和治理，聚焦法律监督，加强综合履职、联动协作，促进“六大保护”融通发力。

## 第二节 提升基层治理能力

**完善基层治理体系。**健全盐都特色“党建引领、融合共治”服务型社会治理模式，强化区、街道、社区党组织三级联动，不断完善基层社会治理事务“大事政府牵头办、小事社区协商办、

私事群众互助办”新机制。不断完善“五社联动”体制机制，积极推行基层社区“微自治”，加快红色服务站、邻里义工队等“社区+N”基层服务场景建设，推动“响应式”社区治理体制建设。

提升基层治理能力。强化盐都特色网格化建设，做深做实“精网微格”，推行“一网通管”，推动“平安驿站”向社区延伸，加强基层融合法治德治与队伍建设。加强流动人口管理，构建流动人口综合管理平台。完善“说理堂”等群众自治平台，优化区综治中心运行管理机制，打造综合性基层治理枢纽平台，打响“一站到底”“都‘诚’管”等社会治理特色品牌，推动矛盾就地化解。强化治理队伍的专业化水平，加强对网络舆情、金融风险等新型社会风险的应对能力。

### 第三节 加强社会治理创新

构建新型社会治理体系。发挥人民群众主体作用，完善公众参与社会治理体制机制，强化社区工作者和志愿者业务技能，引导公众、社会组织、社会工作服务机构等有序参与社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“一站式”矛盾纠纷多元调解体系，持续开展“百人百案”系列化解专项行动，打响“365都言和”等调解品牌，夯实“一站六点”服务场景建设，全力预防和化解社会矛盾。深化社会治理体制改革，完善城市运行

管理服务机制，发挥市民公约、村规民约作用，推广“村道德评议会”制度，扎实推进移风易俗。

**推动人工智能赋能社会治理。**充分利用人工智能在语义理解、规律识别等方面的能力，加快群众意见分析速度，提升治理问题识别和研判能力，助力对各类解决方案的模拟推演和判断决策。强化社会治理人机共生，推进网上网下协同治理，提高问题响应处理效率，为社会治理人员提供精准的数据和方案支撑。加强人工智能与政府、社区、网格等数据互联互通，探索建立“数据安全沙盒”，防范数据泄露、算法滥用等人工智能领域风险。

## 第十八章 筑牢安全发展基石

坚决守住不发生系统性风险底线，提升公共安全治理效能，加强重点领域安全管理，有效防范化解重大风险，增强应急管理能力和水平，以高水平安全护航高质量发展。

### 第一节 提高公共安全治理水平

**强化安全生产管理。**推进安全生产“六化”建设，建立“红、黄、蓝”三级风险评估体系，推行“政府+专家+企业”联合检查，扎实抓好重点领域“一件事”全链条安全治理，推动隐患动态清零。加强“厂中厂”“九小场所”等安全治理，持续开

展工贸、城镇燃气、建筑施工、交通运输等重点行业领域安全隐患大排查大整治。加强安全生产信息化建设，建立健全部门间安全监管协调联动机制，不断提升本质安全水平。加强对新型产业安全生产管理研究，严格项目安全准入，提高源头管控能力。积极推进“科技兴安”，加快落实高危行业、高危企业、高危岗位“机械化换人、自动化减人”措施。严格落实工业产品安全“两个责任”，加大对重点工业产品质量监督抽查力度。

**加强社会治安防控。**深入推进“平安盐都”建设，深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。常态跟踪梳理全区重点领域、重点群体、重点事项、重点人群等“四重风险”，加强严重精神障碍患者、刑释人员、社区矫正对象、重点未成年人、“三失一偏”等特殊人群管护工作，严防个人极端案事件。持续开展涉政风险防控、矛盾纠纷排查化解、高危人员管控、网络舆情监控“四项攻坚”行动，深入实施“万家灯火平安工程”，持续提升群众安全感，确保社会大局和谐稳定。

## 第二节 有效防范化解重点领域风险

**坚决捍卫政治安全。**坚定不移贯彻总体国家安全观，以新安全格局保障新发展格局，推动公共安全治理模式向事前预防转型，健全维护政治安全协调机制和工作体系，建立完善政治安全

风险监测预警体系，有效防控和处置政治安全风险。严格落实意识形态工作责任制，筑牢意识形态风险底线。依法严密防范和打击各种渗透颠覆破坏活动和暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教组织活动。加强全民国防教育，巩固军政军民团结。

**提升食品药品安全监管水平。**严格食品、药品安全监管。完善食品安全责任体系，探索建立“抽检+服务”工作机制，拓展“食安盐都·你点我检”惠民生活活动覆盖范围，推进农产品质量法检中心、智慧监管平台建设，提高食品安全监管效能。深入开展药品安全、医疗器械质量安全专项整治，加强药品经营和使用专项检查，创新药品监管模式。

**维护网络数据安全。**健全网络综合治理体系，完善网络意识形态风险隐患排查处置机制，深入开展“清朗”“净网”系列专项行动，推进网信、网安、网格员、网络文明志愿者“四网融合”工作品牌建设，提高网络综合治理效能。全面落实《数据安全法》，加强数据安全治理和监督管理，研究建立数据分类分级保护、安全风险评估、安全审查等工作制度。加强重要数字基础设施、重要数据和个人信息安全保护，建立网络数据安全应急预案，构建完善数字安全综合防控体系。

**增强债务金融房地产等领域风险防控能力。**有序化解债务风险，加强全口径债务动态监测，健全债务风险防范处置机制，实现隐性债务清零。积极防范化解金融风险，防范和打击非法金融

活动。扎实做好房地产保交楼工作，动态管理、“一盘一策”化解房地产风险。健全完善监测预警、应急响应等风险管控机制，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

### 第三节 增强应急管理能力

**健全应急管理体系。**完善应急管理体制机制，明确事故灾难指挥协调、监测预警、科学救援、恢复重建等环节职责分工，实现各部门信息共享、资源整合、协同作战。加强基层应急管理机构建设，建立乡镇（街道）、村（社区）应急管理网格，增强基层应急管理能力。完善应急预案体系，加强演练针对性和实效性。完善应急物资储备机制，探索建立政府储备、企业储备、社会储备相结合的应急物资储备模式，及时调整物资储备种类和数量，满足全区应急需求。

**增强应急保障能力。**强化“平急两用”设施建设，在大型公共绿地、体育场馆等区域预留功能转换空间，重点研究大马沟公园、世纪公园等场所增设应急物资储备点和应急指挥设施的可行性。推动新建商业综合体嵌入应急功能，推进现有公共建筑“平急两用”改造，推动社区建设应急避难场所。加强专业应急救援队伍与社会应急救援力量培育，重点建设危化品泄漏、城市内涝、火灾等专业救援队伍，提高应急救援力量的专业水平和实战能力。做好自然灾害防范应对，提升防灾减灾救灾能力。

# 第九篇 强化规划实施保障 谱写盐都 现代化建设新篇章

## 第十九章 加强规划保障落实

发挥发展规划战略导向作用，统筹规划实施的组织协调，创新规划衔接落实机制，强化政策协同保障，确保“十五五”经济社会发展主要目标任务顺利实现。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署高效落地。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿“十五五”规划组织实施各领域、全过程。健全决策咨询机制，不断改进工作体制机制和方式方法，提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。充分发挥各级党组织和党员的“两个作用”，团结全区人民为实现“十五五”规划目标共同奋斗。

## 第二节 加强规划统领

加强规划统筹管理和衔接协调，建立形成以全区发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑，定位清晰、功能互补、统一衔接的“1+N”规划体系。加强规划上下衔接，做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与国家、江苏省和盐城市规划的衔接，确保全区各级各类规划总体要求指向一致、空间配置相互协调、时序安排科学有序。规范规划编制方案，全面履行前期研究、拟定草案、征求意见、衔接论证、审核批准、规划发布等编制程序。

## 第三节 创新实施机制

健全规划政策协同体系，加强年度计划落实，分解细化发展规划确定的主要目标、重点任务，明确牵头单位和工作责任，加大考核力度。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，完善规划动态评估、跟踪、预警机制，健全年度监测分析-中期评估-总结评估的全过程评估体系。依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。对纳入规划的重大工程项目，优化审批核准程序，优先保障土地、资金、人才、能源等要素。

#### 第四节 凝聚社会力量

坚持人民主体地位，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性，动员、鼓励、激发市场主体、社会力量、人民群众积极参与和推进规划实施。创新和丰富宣传形式，及时报道规划实施新成效新做法，营造规划实施的良好氛围。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各方面群众紧紧凝聚到党的事业中，在盐都区委、区政府的坚强领导下，形成更广泛、更深入、更全面推进社会主义现代化建设的强大动力和活力。