

# 盐都区推动大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设行动方案

为贯彻落实区委十五届五次全会的部署要求，对照省生态环境厅《江苏省生态岛试验区实施计划》和《江苏省生态安全缓冲区建设管理办法（试行）》等文件要求，全面推进大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设，特制定本方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大精神，围绕勇当沿海地区高质量发展排头兵定位，全面落实省委、省政府《支持盐城建设绿色低碳发展示范区的意见》和盐城市委《关于加快建设绿色低碳发展示范区的实施意见》部署要求，以建设绿色低碳发展示范区为目标，以改革创新为根本动力，推进降碳、减污、扩绿、增长，加强自然生态保护、修复、建设，开展大纵湖生态岛试验区和生态安全缓冲区建设，维护生物多样性，营造良好的物种栖息生态环境，发挥生态“大斑块”的连接效益，实现人与自然生态系统和谐共生，再创生态特色亮点，为全省乃至全国河湖自然生态环境高质量保护和经济高质量发展做出示范。

## 二、基本原则

1. 坚持保护先行。针对大纵湖、小马沟自然生态系统本底特征和资源环境承载力，因地制宜采用保育保护、自然恢复、辅

助恢复和生态重塑等措施，统筹开展生态化改造，最大限度保留其原有的生态布局，使生态系统进入良性循环，生态系统质量全面提高。

2. 坚持尊重自然。尊重自然生态规律，把握生态系统多样性、物种多样性和基因多样性的内在联系，保护水域、林木、湿地和野生动植物等自然生态系统生态功能，营造良好的物种栖息生境，打通物种迁徙和基因交流的生态通道，构建区域生态保护网络。

3. 坚持生态价值。保护自然生态资源，挖掘大纵湖、小马沟自然生态潜力，培育“绿水青山就是金山银山”文化底蕴，探索形成“绿水青山就是金山银山”转化的盐都样板，拓展绿色发展惠民、富民路径，实现经济社会发展与生态环境保护共进双赢。

4. 坚持统筹推进。立足区域实情，合理进行规划布局，妥善处理保护与发展的关系，统筹山水林田湖草系统治理，以生态环境保护和生态修复工程建设为支撑，全面提升全区水域、林木、湿地和野生动植物等自然生态系统功能，丰富水绿盐都生态内涵。

### 三、总体目标

大纵湖生态岛试验区建设，主要围绕大纵湖特色的湖荡湿地生态资源，构建多层次生物多样性保护网络，建成里下河湖荡水生陆生生物保护区，到2025年，大纵湖形成“一核两廊四区”的生态保护空间格局，打造水乡湿地自然生态保护先行示范湖区。小马沟生态安全缓冲区建设，2023年，通过对盐城市城南污水处

理厂的尾水，采取增设人工湿地、河道曝气增氧、生态浮床、水植物缓冲等工程净化处理措施，提升河道水体环境承载能力及自净能力，为2024年到2025年全区组织推进其余8个污染处理厂生态缓冲区建设做出示范，提升全区水环境质量，构建生态安全保护屏障。

#### 四、建设任务

##### （一）开展湖河综合治理

1. 组织湖、河通道清淤。通过对入湖河通道清淤、疏浚措施，提升大纵湖和小马沟入湖（河）河道防洪能力，消除大纵湖和小马沟防洪安全隐患，保障大纵湖和入湖河道周边乡村与农田防洪安全。（责任单位：大纵湖旅游度假区、潘黄街道；配合单位：区水务局、区农业农村局）。

2. 实施生态环境修复。进一步推动退渔还湿工程，减少农业污染源，保障入湖河道和出湖河道水质安全，实施湖、河生境修复。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：区水务局、区农业农村局）。

3. 治理农田沤水、回水。对流域内农田灌溉回归水及初期雨水进行拦蓄、处理，保证河道内的清水水源入湖。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：区农业农村局、区住建局、区水务局）。

4. 组织环境工程建设。配套和完善基础设施，维护河道生态，提升河道自净能力。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：区住建局、区水务局）。

## （二）开展生物跟踪监测

1. 生物多样性本底监测。对大纵湖生态岛自然生态系统、重要栖息地、陆生维管束植物、陆生脊椎动物、陆生昆虫、水生生物、外来入侵物种进行常态化监测，摸清大纵湖生态岛生物本底情况。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：盐都资规分局、盐都生态环境局）。

2. 综合观测场建设。进行生物多样性、大气、水文水质和土壤的综合观测，包括生物多样性观测设施设备建设、湿地大气观测设施设备建设、湿地大气观测设施设备建设、湿地土壤和沉积物理化性质观测设施设备建设，实施生物多样性监测人工智能化。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：盐都生态环境局）。

## （三）构建河湖绿色通道

1. 开展植物种质资源调查。摸清大纵湖生态岛本土植物种质资源情况。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：盐都资规分局、盐都生态环境局）。

2. 建立植物资源保护小区。开展大纵湖生态岛典型原生植被恢复，增加震旦鸦雀等珍稀鸟类栖息地生境，形成大纵湖生物多样性保护核心区关键节点，推动鸟类和两栖类动物保护。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：盐都资规分局、盐都生态环境局）。

3. 构建水鸟迁徙通道。通过近自然森林生态系统构建，有效保护和恢复区域生物多样性，构建完善的生态网络，提升涵养

水源能力，达到涵养水源的目的。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：盐都资规分局、盐都生态环境局）。

4. 修复大纵湖湖区生态。提高湿地生态系统服务功能，发挥其保持水土、净化水质、调节大气、改善区域小气候、维持生物多样性等生态服务功能。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：区水务局、区农业农村局、盐都资规分局、盐都生态环境局）。

#### （四）开展保护设施建设

1. 生物多样性体验地。将生物多样性体验地与科普研学紧密结合，打造科普研学场馆设计与建设、体验地周边产品研发、研学生态旅游一体的产业链，将绿水青山转化为金山银山，为促进区域实现共同富裕和高质量发展提供着力点。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：区文广旅局、区住建局、区水务局、区农业农村局、盐都资规分局、盐都生态环境局）。

2. 生物多样性展示馆。向公众普及生物多样性知识，引导更多的公众参与生物多样性保护科普教育工作为全区青少年和儿童提供了优质公共文化服务。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：区文广旅局、盐都资规分局、盐都生态环境局）。

#### （五）提升生态产品价值

1. 生态产品总值核算。通过生态产品总值核算，将物质供给、气候调节、文化娱乐三类生态产品的功能量转化为价值量，为生态产品定价提供科学依据，使大纵湖风景更美、生态更优、环境更好，农产品和水产品溢价更高。（责任单位：大纵湖旅游

度假区；配合单位：区发改委、区水务局、区农业农村局、区文广旅局、区气象局、盐都资规分局、盐都生态环境局）。

2. 生态文创产品设计。利用大纵湖丰富的生态资源，在品牌化的基础上不断研发、生产形成迭代的创意产品。（责任单位：大纵湖旅游度假区；配合单位：区文广旅局、区农业农村局、盐都生态环境局）。

#### （六）实施生态净化治理

1. 尾水净化工程。包括生态塘、多孔介质生态滤床、潜流湿地、沉水塘、新增提升泵等5项工程。（责任单位：潘黄街道；配合单位：区水务局、盐都生态环境局）。

2. 生态景观工程。包括乔灌木绿化设计、管养通道设计及观景平台、生态文化宣传标识，提升整体工程形象。（责任单位：潘黄街道；配合单位：区文广旅局、盐都资规分局、盐都生态环境局）

### 五、保障措施

1. 强化组织领导。成立大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设工作领导小组，建立大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设协调机制，全面加强统筹、指挥、协调和调度，合力推进重点工程建设。

2. 强化科技支撑。建立专家智库，利用大数据、物联网、人工智能等信息技术，构建“空天地”一体化监测监控体系和数据共享平台，对大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设进行多要素、全方位跟踪评价。

3. 强化资金保障。完善“政府引导、市场运作、社会参与”的多元投入机制，规范对大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设的资金保障，继续做好对上沟通协调，积极争取中央和省对专项财政奖补资金支持。

4. 强化工程管理。建立健全招标工作、资质审查、合同管理、风险防范、移交管理、考核评价工作制度制度，实现全要素、全过程、全方位管理，保障大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设圆满、安全完成。

附件：盐都区大纵湖生态岛试验区小马沟生态安全缓冲区建设重点工程清单

## 附件

### 盐都区大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区建设重点工程清单

序号	项目名称	项目内容、范围、规模	总投资 (万元)	资金来源(万元)		项目实施期限	责任单位	配合单位
				自筹	申报			
1	生物多样性调查工程	对大纵湖生态岛生态系统、重要栖息地、陆生维管束植物、陆生脊椎动物、陆生昆虫、水生生物进行本底调查，摸清大纵湖生物多样性家底，完成大纵湖生态岛生物多样性状况的评估工作，编制《大纵湖生态岛生物多样性调查报告》、《大纵湖生态岛生物多样性相关名录》。	30	0	30	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	盐都资规分局 生态环境局
2	生物多样性观测站建设工程	在区域选址建设生物多样性观测站。主要工程内容包括：（1）大纵湖生态岛生物多样性监测站建设；（2）大纵湖生物多样性监测综合可视化展示系统。	410	0	410	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	生态环境局
3	物种资源保护工程	保护陆生与水生动植物种质资源，大纵湖东侧芦苇植被恢复及岛中典型植被恢复；实施为鸟类补充越冬食物和水源的维护工程，保障鸟类迁徙等关键时期的食物供给；形成重点保护物种名录。	200	200	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	盐都资规分局 生态环境局
4	水生生物种质资源恢复工程	开展大纵湖重要水生生物的种质资源保护工作，恢复沉水植被，根据科学充分论证，在适宜地区开展“人工鱼巢”生态技术工作。包括：（1）水生植物恢复工程。主要水生生物繁衍栖息地密切相关的水生植被、河道底质、伴生生物物种种群等关键环境生态修复与重建。（2）重要水生生物增殖放流工程。制定大纵湖增殖放流计划，科学确定放流种类，合理安排放流数量。（3）构筑人工鱼巢。	100	100	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	盐都资规分局 生态环境局



序号	项目名称	项目内容、范围、规模	总投资 (万元)	资金来源(万元)		项目实施期限	责任单位	配合单位
				自筹	申报			
5	入湖河网流域综合治理工程	为从源头控制污染源，开展 55km 入湖河流进行入湖河网流域综合治理。主要包括河道生态修复、农业面源污染控制以及水环境监测网络建设。	2183	2183	0	2023-2024	大纵湖旅游度假区管委会	水务局 农业农村局 生态环境局
6	大纵湖湖区生态修复工程	在大纵湖建设 10km <sup>2</sup> 浅滩湿地、恢复原生浆果类植物、构建鱼类洄游通道以及鸟类栖息地恢复。	4031	4031	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	水务局 农业农村局 盐都资规分局 生态环境局
7	水鸟迁徙通道构建工程	建设 500 亩水上森林，种植本土植物水杉林，为鸟类、水生动物、喜阴植物天然的栖息之地，为区域生物多样性的提升奠定基础。	200	200	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	盐都资规分局 生态环境局
8	生态塘生境修复工程	对大纵湖现有坑塘进行生态化改造。包括清淤护坡、有序退养、生物净化、恢复种养、池塘工厂化循环水养殖以及人工湿地尾水处理。	100	100	0	2023-2028	大纵湖旅游度假区管委会	水务局 农业农村局
9	集镇环境基础设施建设工程	对集镇区破损管网修复，完善农村生活污水治理网络，以及集镇水环境整治。	400	400	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	住建局 水务局 生态环境局
10	物种保护小区建设工程	明确建设野大豆物种保护小区 1 处。	50	50	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	盐都资规分局 生态环境局
11	外来入侵物种普查和监测预警工程	编制大纵湖生态岛外来入侵物种名录，开展重要外来入侵物种风险分析评估，开展外来入侵植物、病虫害治理。	30	0	30	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	农业农村局 盐都资规分局 生态环境局
12	生物多样性体验地建设工程	以大纵湖生物为依托，打造学，研，娱，教四位一体活态体验地。主要包括陆生与水生动植物体验地、科普露天基地、鸟类互动基地、临水生物展示区。	600	600	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	文广旅局 住建局 水务局 农业农村局

序号	项目名称	项目内容、范围、规模	总投资 (万元)	资金来源(万元)		项目实施期限	责任单位	配合单位
				自筹	申报			
								盐都资规分局 生态环境局
13	生物多样性展示馆	展示馆由室外、室内两个部分构成，室内展示面积5000m <sup>2</sup> ，重点展示陆生维管束植物、陆生脊椎动物、陆生昆虫、水生生物的标本。采用先进技术手段呈现。室外部分主要有电子宣传屏、展示橱窗、沉浸式生物多样性主题游戏等部分构成。	3500	1500	2000	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	文广旅局 盐都资规分局 生态环境局
14	生态产品总值核算工程	开展大纵湖生态岛生态产品总值核算，掌握大纵湖生态岛生态资源家底，探索生态产品价值实现机制。	30	0	30	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	发改委 水务局 农业农村局 文广旅局 气象局 盐都资规分局 生态环境局
15	文创产品设计工程	以大纵湖独特的湖荡风貌、生物多样性特色为设计立足点，结合大纵湖大闸蟹、青口螺丝等特色品牌，形成20-30个大纵湖生态岛特色文创产品。	100	100	0	2023-2025	大纵湖旅游度假区管委会	文广旅局 农业农村局 生态环境局
16	尾水净化工程	实施生态塘、多孔介质生态滤床、潜流湿地、沉水塘、新增提升泵等5项工程。	460	200.6	259.4	2023	潘黄街道	水务局 生态环境局
17	生态景观工程	包括乔灌木绿化设计、管养通道设计及观景平台、生态文化宣传标识，提升整体工程形象。	294.79	294.79	0	2023	潘黄街道	文广旅局 盐都资规分局 生态环境局
	合计	大纵湖生态岛试验区和小马沟生态安全缓冲区计划总投资12718.79万元。其中：自筹9959.39万元，向上争取2759.4万元。	12718.79	9959.39	2759.4			

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区监委，  
区法院，区检察院，区人武部。

---

盐城市盐都区人民政府办公室

2023年10月9日印发

---