盐都区2017年深化医药卫生体制改革

工作方案

根据国务院全国医改工作电视电话会议和省、市卫生与健康大会精神，以人民健康为中心，紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”的目标，结合区情实际，全面启动“医改十项”任务。

1.启动多种形式的医联体试点。市三院专家通过远程诊疗、下基层多点执业等形式把常见病、多发病留在基层，把康复期病人下转到基层。逐步实现“小病不出村、大病不出镇、疑难重症不出区、康复回社区”的目标。

推进分级诊疗，促进优质医疗资源下沉，允许以额外劳动业务量的5%－20%增加医生劳务报酬。优化调整现有“1+6”医联体，将学富消化科、龙冈影像科纳入建设；市三院托管盐龙社区卫生服务中心，建设紧密型医联体；区域远程会诊、临床影像、心电中心正常运行；借力“智慧盐都”，市三院牵头建设区域胸痛、卒中、创伤中心，年内运行；市三院、北蒋卫生院与东南大学中大医院形成对接，年内建立以糖尿病为主的慢性病专科；大纵湖镇卫生院与市中医院之间形成对接，建成中医肛肠科；区中西医结合医院接受市中医院指导，二年内创成二级甲等中西医结合医院。

2.深化家庭医生签约服务。制定实施方案，明确收费标准、考核激励机制以及医保补偿等具体办法，落实家庭医生签约服务收入不纳入基层绩效工资总量的政策。规范签约服务内容，围绕重点人群，制定不同类型的个性化服务包。在实施城镇居民医保制度的张庄、盐渎两个街道全面启动家庭医生签约服务，使全区村居覆盖率达100%、常住人口签约覆盖率达30%、重点人群签约覆盖率达60%以上，为所有建档立卡贫困人口提供免费签约服务。

3.推进医养结合。落实九部委《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，积极应对老龄化趋势和医养结合服务需求。张庄街道社区卫生服务中心9月底前启动“盐都区第二护理院”试运行；龙冈镇卫生院按100张床位的医养结合服务功能需求与卫生院整体搬迁同步开展；大冈中心卫生院实施外环境整治，按150张床位的服务功能需求年内完成医养结合方案论证和前期准备工作。

4.积极开展薪酬制度改革试点。根据市卫计委、财政局、人社局等6部门《关于印发〈关于进一步深化城乡基层医疗卫生机构运行机制改革的实施方案〉的通知》精神，分别按照其他事业单位绩效工资基准线的100%－135%和10%－15%标准，适当提高绩效工资总量调控水平，增加医务人员延时加班、值班、夜班等正常工作时间之外劳动的报酬。调控增加经费，通过服务收入解决。年内在区二院启动薪酬制度改革试点。在试点取得成效后，再向其他医院拓展。

5.加快医疗服务能力建设。开展“基层医疗卫生服务能力提升年活动”，区公共卫生服务中心10月份交付，年底全部进驻；龙冈新卫生院年底交付，春节前正式启用；区精防院改扩建工程年内完成调研论证、规划审批、设计招标等前期工作，2018年底扩建成二级精神病院规模；区中西医结合医院1.3万平方米病房楼年内主体竣工。

开展各类示范争创活动。大冈、大纵湖卫生院争创全国群众满意乡镇卫生院，北龙港卫生院争创省示范卫生院，创建省示范村卫生室16个，潘黄、新区社区卫生服务中心分别争创省优秀中心、省家庭医生服务模式创新单位，大冈中医康复科建成省级特色科室，培育建设滨湖、尚庄、龙冈市级基层特色科室各1个。创成国家级荣誉的按省级品牌奖励资金的双倍标准给予奖励。

加大基层卫生人才招引力度。年内培养市重点学科带头人1名，引进具有中级以上紧缺专业人才2名；每年根据自然减员和编制空缺情况，按照“编内进人”的要求，为基层医疗卫生单位公开招聘进编卫技人员，开展农村免费订单定向培养医学生不少于40名。对紧缺的、有一技之长的特殊人才（包括本一以上毕业生），人社部门开放绿色通道、简化招聘手续。开展名医工作室建设，年内市三院争创2个，楼王中心卫生院争创1个。区财政在人才奖励政策中明确设立100万元卫生特殊人才引进和科研项目奖励基金。

6.推进信息化建设与应用。扎实推进预约诊疗和远程医疗系统建设，为分级诊疗提供技术支撑。加强远程影像、远程心电、远程检验、远程会诊系统务实应用。通过微信公众号－盐都健康在线、居民健康网（http://ydjmjkw.cn/）向公众开放，宣传推广开展孕产妇移动健康监测系统－“孕萌”、社区居民健康移动服务平台等“互联网+健康”惠民系统，完善居民电子健康档案。整合市三院以及各基层医疗机构业务数据，与省、市人口健康信息平台数据互通共享，在全市率先通过省平台功能四级、国家人口健康信息互联互通标准化成熟度测评四级乙等评审。

7.加强新农合保障体系建设。开展多种形式的宣传倡导，引导群众理性就医。扩大按病种收（付）费范围，病种数提高到150个以上。加大监督检查力度，提倡合理检查、合理治疗、合理用药，提高目录内药品的使用率，控制医药费用不合理增长。区农办、人社、卫计等部门联合调研借鉴外地成功做法，加大特殊困难群体的救助力度，对建档立卡低收入人口建立兜底补偿机制，有效缓解因病返贫。

8.提高公共卫生服务水平。按照省市要求，人均基本公共卫生服务经费标准由50元提高到60元。按国家规范为群众免费实施12类46项基本公共卫生服务。强化项目绩效考核管理，积极构建基层签约医生、专业公卫机构和上级医疗机构等“三位一体”的综合健康管理服务模式。在北蒋、中兴、盐渎等街道启动开展国家重大非传染性疾病研究，塑创我区公共卫生服务特色。切实加强卫生应急体系建设，创成省级卫生应急工作规范区，有效提高突发公共卫生事件的应对能力。区财政每年预算内安排60万元专项经费，用于突发公共卫生事件处置和预防接种异常反应补偿。

9.全面提升村级服务能力。优化基层卫生服务能力，筑牢“三级防治”网络网底，组织实施村医服务能力提升工程。用两年时间，分期分批组织乡村医生进行集中轮训，每期培训时间不少于2周，确保所有在岗村医至少接受1次系统培训； 2017年组织乡村医生参加省合理用药培训100人、急救知识培训150人，按年组织乡村医生到上级医疗机构进行实用技能培训、每年50人左右。落实相关政策，切实提高乡村医生待遇，进一步提高他们的工作积极性。

10.完善卫生计生机构改革。落实区、镇两级妇幼保健和计划生育技术服务资源整合。区妇幼保健所和计划生育指导站7月份整合到位；各镇（区、街道）将计划生育技术服务职能调整到辖区内卫生院，计生技术服务人员和设备也一并整合移交。同时，调整强化镇级计划生育和公共卫生监督管理职能，确保9月底前全部到位。